ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешнего аудита проекта бюджета муниципального образования Степанцевское Вязниковского района Владимирской области на 2018 год

Внешний аудит проекта бюджета муниципального образования Степанцевское Вязниковского района Владимирской области на 2018 год проведен в соответствии с Соглашением Совета народных депутатов Вязниковского района и муниципального образования Степанцевское о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля в муниципальном образовании Степанцевское от 28.10.2008 года, постановлением главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 18.08.2017 № 75 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Степанцевское и других исходных данных для составления проекта бюджета на 2018 год», прогнозом социально-экономического развития муниципального образования Степанцевское на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 13.11.2016 года № 114).

К рассмотрению представлен бюджет с прогнозируемым объемом доходов и расходов в размере 12972,4 тыс. рублей, то есть бюджет сбалансирован.

В ходе аудита проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании. При этом оценено соответствие параметров основных показателей расходных обязательств муниципального бюджета нормативным и методическим документам, регулирующим порядок формирования расходной части бюджета.

Представленный в материалах проекта решения состав показателей содержит все основные характеристики бюджета, установленные Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131 – ФЗ проект бюджета опубликован в газете «Маяк» 02.11.2017 года.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Степанцевское прогноз социально-экономического развития должен включать количественные показатели и качественные характеристики макроэкономической ситуации, экономической структуры, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни населения.

Однако, представленный вариант прогноза социально – экономического развития не содержит данных по охране окружающей среды.

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования Степанцевское на 2018 год осуществлялось исходя из основных показателей прогноза социально-экономического развития территории на 2019-2020 годы. При этом доходная часть бюджета на 2018 год сформирована с учетом изменений, вносимых в федеральное налоговое законодательство.

К утверждению предлагается бюджет, доходные источники и расходные обязательства которого сбалансированы (12972,4тыс. рублей).

Данные о структуре доходной части бюджета приведены в таблице 1.

Таблица № 1.

Наименование доходов	2018 план тыс. руб.	Структура %
ДОХОДЫ	**3857,3**	**29,7**
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**2981,0**	**23,0**
Налог на прибыль	**292,9**	**2,3**
Налог на доходы физических лиц	292,9	2,3
Налоги на имущество	**2631,1**	**20,3**
Налог на имущество физических лиц	197,0	1,5
Земельный налог	2434,1	18,8
Государственная пошлина	**57,0**	**0,4**
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**876,3**	**6,8**
Доходы от использования имущества, находящегося государственной и муниципальной собственности	**595,9**	**4,6**
Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затра государства	**153,9**	**1,2**
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	**126,5**	**1,0**
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**9115,1**	**70,3**
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	**7075,7**	**54,5**
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации муниципальных образований	**170,7**	**1,3**
Иные межбюджетные трансферты	**1868,7**	**14,4**
ИТОГО ДОХОДОВ	**12972,4**	**100**
ИТОГО СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ	**3857,3**	**29,7**

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Степанцевское составит 3857,3 тыс. рублей, то есть 29,7 % всех запланированных доходов бюджета.

По проекту бюджета 2018 года основная доля собственных доходов приходится на налоговые поступления, что в суммовом выражении составляет 2981,0 тыс. рублей,что составит 23,0 % всех запланированных доходов бюджета и 77,3 % собственных доходов.

Наибольшая доля приходится на налоги на имущество – 2631,1 тыс. рублей, что составит 20,3 % всех доходов бюджета и 68,2 % собственных доходов, в частности земельный налог в сумме 2434,1 тыс. рублей, то есть 18,8 % всех доходов бюджета и 63,1 % собственных доходов. Налог на доходы физических лиц запланирован в сумме 292,9 тыс. рублей, что составит2,3% всех доходов бюджета и 7,6 % собственных доходов.

Согласно проекту бюджета поступление неналоговых доходов выразится в сумме 876,3 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов бюджета составит 22,7 % и 6,8 % всех доходов бюджета. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, запланированы в сумме 595,9 тыс. рублей, то есть 4,6 % всех доходов бюджета и 15,4 % собственных доходов. В составе неналоговых доходов доходы от оказания платных услуг запланированы в сумме 153,9 тыс. рублей, что составит 1,2 % всех доходов бюджета и 4,0 % собственных доходов. Поступления неналоговых доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба

планируется в сумме 126,5 тыс. рублей, что составит 1,0 % всех доходов бюджета и 3,3 % собственных доходов.

В проекте бюджета муниципального образования Степанцевское на 2018 год предусмотрены безвозмездные поступления в сумме 9115,1 тыс. рублей, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 7075,7 тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету 170,7 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты в сумме 1868,7 тыс. рублей.

В целом по проекту на 2018 год безвозмездные поступления составят 70,3 % доходов бюджета муниципального образования Степанцевское.

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования Степанцевское Вязниковского района на 2018год осуществлялось исходя из основных показателей прогноза социально-экономического развития территории. При этом доходная часть бюджета на 2018 год сформирована с учетом изменений, вносимых в налоговое законодательство.

Анализ расчетов прогнозируемых поступлений доходов бюджета муниципального образования Степанцевское Вязниковского района на 2018год показал, что они выполнены на основе традиционно сложившейся практики расчета доходного потенциала, и все расчеты обоснованы действующей на момент составления проекта бюджета нормативной базой и данными администраторов доходов бюджета муниципального образования Степанцевское.

Анализ структуры доходной части бюджета по проекту бюджета на 2018 год к ожидаемым показателям на 2017 год характеризуется данными таблицы № 2.

Таблица № 2

Наименование статьи дохода	2017 ожидаемое исполнение		2018 план		отклонение		Рост в % к 2017
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	
Налоговые и неналоговы доходы	4187,6	32,2	3857,3	29,7	-330,3	-2,5	-7,9
Налоговые доходы	2980,4	22,9	2981,0	23,0	0,6	0,1	0
Налоги на прибыль, доходы	292,0	2,2	292,9	2,2	0,9	0	0,3
в том числе: налог на доходы физических лиц	292,0	2,2	292,9	2,2	0,9	0	0,3
Налоги на имущество	2632,0	20,2	2631,1	20,3	-0,9	0,1	-0,04
в том числе: 1. налог на имущество физических лиц	240,0	1,8	197,0	1,5	-43,0	-0,3	-17,9
2. земельный налог	2392,0	18,4	2434,1	18,8	42,1	0,4	1,8
Госпошлина	56,4	0,4	57,0	0,4	0,6	0,01	0
Неналоговые доходы	1207,2	9,3	876,3	6,7	-330,9	-2,6	-27,4

Доходы от использовани имущества, находящегос в государственной и муниципальной собственности	796,0	6,1	595,9	4,6	-200,1	-1,5	-25,1
Прочие неналоговые доходы	282,9	2,2	153,9	1,1	-129,0	-1,1	-45,6
Штрафы и санкции, возмещение ущерба	128,3	1,0	126,5	1,0	-1,8	0,0	-1,4
Итого доходов	4187,6	32,2	3857,3	29,7	-330,3	-2,5	-7,9
Безвозмездные поступления – всего	8828,2	67,8	9115,1	70,3	286,9	2,5	3,2
в том числе: дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - всего	7141,7	54,9	7075,7	54,6	-66,0	-0,3	-0,9
субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	159,4	1,2	170,7	1,3	11,3	0,1	7,1
иные межбюджетные трансферты - всего	1207,1	9,3	1868,7	14,4	661,6	5,1	54,8
прочие безвозмездные поступления	60,0	0,4	0	0	-60,0	-0,4	0
доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	260,0	2,0	0	0	-260,0	-2,0	0
ВСЕГО ДОХОДОВ	13015,8	100,0	12972,4	100,0	-43,4	0,0	-0,3

Плановые доходы бюджета 2018 года к ожидаемым поступлениям 2017 года запланированы со снижением поступлений доходов бюджета на 0,3 %.

Объем собственных доходов бюджета муниципального образования Степанцевское запланирован с уменьшением к уровню 2017 года на7,9 %.

При этом доля собственных доходов бюджета в 2018 году относительно утвержденных показателей на 2017 год уменьшится с 32,2 % до 29,7%.

При этом ожидается снижение поступлений по налогу на имущество физических лиц на 43,0 тыс. рублей, что составляет 17,9 %.

Ожидается рост поступлений по земельному налогу на 42,1 тыс. рублей, или 1,8 %.

Плановые поступления неналоговых доходов в формировании доходной базы бюджета 2018 года по сравнению с 2017 годом снизятся на330,9 тыс. рублей или 27,4 % .

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в виде доходов от сдачи имущества в аренду, и прочих поступлений прогнозируются в сумме 595,9 тыс. рублей, т.е. с уменьшением к уровню2017 года на 200,1 тыс. рублей, что составляет 25,1 %.

Доходы от оказания платных услуг запланированы со снижением к уровню 2017 года на 45,6 %. Доходы от поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба планируется со снижением к уровню 2017 года на 1,4 %.

Планируемый объем безвозмездных поступленийвыше ожидаемых данных 2017 года на 286,9 тыс. рублей или 3,2 %. Увеличение планируется за счет роста поступления субвенций на содержание военно-учетного стола на 11,3 тыс. рублей или на 7,1 %.

Поступление дотаций запланировано со снижением к уровню 2017 года на 66,0 тыс. рублей или 0,9 %.

Межбюджетные трансферты запланированы с ростом к уровню 2017 года на 661,6 тыс. рублей или на 54,8 %.

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования Степанцевское на 2018 год запланированы в сумме 12972,4 тыс. рублей.

Данные о структуре расходной части бюджета приведены в таблице 3.

Таблица № 3.

наименование	Разделподразде	План на 2018 (тыс.руб.)	%
Общегосударственные вопросы	**0100**	**5713,4**	**44,0**
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	4365,0	33,6
Обеспечение деятельности финансовых,налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	200,0	1,5
Резервные фонды	0111	2,0	0,02
Другие общегосударственные вопросы	0113	1146,4	8,8
Национальная оборона	**0200**	**170,7**	1,3
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	170,7	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	**0300**	**269,0**	**2,1**
Защита населения и территории с чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера,гражданская оборона	0309	257,0	2,0

Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	12,0	0,09
Национальная экономика	**0400**	**1304,8**	**10,1**
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	950,0	7,3
Связь и информатика	0410	352,8	2,7
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	2,0	0,02
Жилищно-коммунальное хозяйство	**0500**	**3053,5**	23,5
Жилищное хозяйство	0501	400,0	3,1
Коммунальное хозяйство	0502	60,0	0,5
Благоустройство	0503	2593,5	20,0
Образование	**0700**	**32,0**	0,25
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	32,0	0,25
Культура, кинематография	**0800**	**2250,0**	**17,3**
Культура	0801	1992,8	15,4
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	257,2	2,0
Социальная политика	**1000**	**112,4**	0,9
Пенсионное обеспечение	1001	112,4	0,9
Физическая культура и спорт	**1100**	**66,6**	**0,5**
Физическая культура	1101	66,6	0,5
Итого расходов	**0000**	**12972,4**	**100**

Расходыпо обязательствам бюджета муниципального образования Степанцевское по разделам функциональной классификации характеризуются следующим образом.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 5713,4 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составит 44,0 %.

В структуре данного раздела запланированы расходы:

- функционирование местной администрациив сумме 4365,0 тыс. рублей или 76,3% расходов раздела и 33,6 % всех расходов бюджета;
- обеспечение деятельности финансовых органов в сумме 200,0 тыс. рублей и 1,5 % всех расходов бюджета;
- на созданиерезервного фонда в сумме 2,0 тыс. рублей, что составит 0,02% всех расходов по разделу.

Раздел «Национальная оборона» предусматривает расходы по первичному воинскому учёту, расходы запланированы в сумме 170,7 тыс. рублей или 1,3 %всех расходов.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы запланированы в сумме 269,0 тыс. рублей, что составляет 2,1 % всех планируемых расходов. Средства предусмотрены на защиту населения и территории

от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону в размере 257,0 тыс. рублей, другие расходы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности в размере 12,0 тыс. рублей.

Раздел «Национальная экономика» предусматривает расходы в сумме 1304,8 тыс. рублей или 10,1 %всех расходов. В структуре данного раздела запланированы расходы:

- на дорожное хозяйство в сумме 950,0 тыс. рублей или 84,3 % расходов раздела и 7,3 % всех расходов бюджета. Расходы запланированы в рамках муниципальной программы «Дорожное хозяйство и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Степанцевское на 2016-2018 годы»;
- на связь и информатику в сумме 352,8 тыс. рублей или 2,7 % всех расходов бюджета. Расходы запланированы в рамках муниципальной программы «Информатизация муниципального образования Степанцевское Вязниковского района на 2016-2018 годы»;
-расходы в сумме 2,0 тыс. рублей или 0,02 % всех расходов бюджета запланированы для созданий условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланированы в сумме 3053,5 тыс. рублей, что составляет 23,5 % планируемых расходов бюджета. В структуре раздела расходы на жилищное хозяйство предусмотрены в сумме 400,0 тыс. рублей, что составляет 3,1% всех расходов бюджета, и на благоустройство в сумме 2593,5 тыс. рублей, что составляет 20,0 % всех расходов бюджета и 84,9 % расходов по разделу.

Расходы на образование запланированы в сумме 32,0 тыс. рублей или 0,25 % всех расходов бюджета.

Расходы по разделу «Культура и кинематография» составляют 17,3 % планируемых расходов бюджета и в суммовом выражении 2250,0 тыс. рублей.

По разделу «Социальная политика» расходы предусмотрены в сумме 112,4 тыс. рублей,что составляет 0,9 % планируемых расходов бюджета. Расходы планируется направить в полном объеме на пенсионное обеспечение.

Расходы на физическую культуру и спорт ожидаются в сумме 66,6 тыс. рублей или 0,5 % всех расходов.

Сумму межбюджетных трансфертов в размере 2517,6 тыс. рублей, или19,4 % общих расходов, в 2018 году планируется направить из бюджета поселения бюджету Вязниковского района на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в связи с заключенными соглашениями:

- расходы на составление и организацию исполнения (техническое обеспечение) бюджета - 200,0 тыс. рублей;
- расходы на содержание домов культуры – 1992,8 тыс. рублей;
- расходы на мероприятия по физической культуре – 66,6 тыс. рублей;
- мероприятия по работе с детьми и молодежью – 1,0 тыс. рублей;
- расходы на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры – 254,2 тыс. рублей;
- расходы на мероприятия по программе «Культура» - 3,0 тыс. рублей.

Согласно проекту решения на 2018 год запланирован объем расходов на реализацию 16 муниципальныхпрограмм в размере 5874,7 тыс. рублей или 49,8 % общего объема планируемых на 2018 год расходов бюджета муниципального образования Степанцевское, в том числе:

- Муниципальная программа «Содержание имущества, находящегося в собственности муниципального образования Степанцево» и приобретение имущества в муниципальную собственность на 2016-2018 годы» (постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 07.08.2015 № 119) в сумме 1146,4 тыс. рублей;

- Муниципальная программа «Пожарная безопасность на 2016 – 2018 годы муниципального образования Степанцевское» (постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 07.08.2015 № 112) - 200,0 тыс. рублей;

- Муниципальная программа «Сохранение и реконструкция военно – мемориальных объектов в муниципальном образовании Степанцевское Вязниковского района в 2016-2018 годы» (постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 07.08.2015 №118) – 46,0 тыс. рублей;

- Муниципальная программа «Организации общественных и временных работ в муниципальном образовании Степанцевское на 2016-2018 годы» (постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 07.08.2015 № 116) – 31,0 тыс. рублей;

- Муниципальная программа «Обеспечение охраны жизни людей на водных объектах муниципального образования Степанцевское Вязниковского района Владимирской области в летний период 2016-2018 годов» (постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 07.08.2015 № 113) – 57,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Проведение инвентаризации бесхозного, выморочного имущества на территории муниципального образования Степанцевское Вязниковского района на 2016-2018 годы» (постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 07.08.2015 № 114) – 10,0 тыс. рублей;

- Муниципальная программа «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов в муниципальном образовании Степанцевское Вязниковского района на 2016-2018 годы» (постановление главы муниципального образования Степанцевское от 07.08.2015 № 117) – 15,0 тыс. рублей.

- Муниципальная программа «Профилактика преступлений и правонарушений вмуниципальном образовании Степанцевское Вязниковского района Владимирской области на 2018-2020 годы» (постановление главы муниципального образования Степанцевское от 04.08.2017 № 73) – 2,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Дорожное хозяйство и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального

образования Степанцевское Вязниковского района на 2016-2018 годы»(постановление главы муниципального образования Степанцевское от 07.08..2015 №120) – 950,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Информатизация муниципального образования Степанцевское Вязниковского района на 2016-2018 годы» (постановление главы муниципального образования Степанцевское от 07.08.2015 № 121) – 352,8 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Степанцевское на 2018-2020 годы»(постановление главы муниципального образования Степанцевское от 04.08.2017 № 72)– 2,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Реконструкция, капитальный ремонт многоквартирных домов и содержание незаселенных жилых помещений в муниципальном образовании Степанцевское на 2016-2018 годы» (постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 07.08.2015 № 115) – 400,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Благоустройство территории муниципального образования Степанцевское Вязниковского района на 2018-2020 гг.»(постановление главы муниципального образования Степанцевское от 04.08.2017 № 71) –2422,5 тыс. рублей.

-Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации муниципального образования Степанцевское на 2017-2019 годы»(Постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 24.08.2016 № 93)- 70,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Патриотическое воспитание граждан муниципального образования Степанцевское на 2017 – 2019 годы» (Постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 24.08.2016 № 94)-10,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании Степанцевское на 2017-2019 годы» (Постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 09.11.2016 № 147)- 60,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Формированиесовременной городской среды муниципального образования Степанцевское на 2018-2022 годы» (Постановление главы муниципального образования Степанцевское Вязниковского района от 23.10.2017 № 97)- 100,0 тыс. рублей

Рекомендации:

1. Прогноз социально-экономического развития привести в соответствие с замечаниями, указанными в настоящем заключении.
2. Активизировать работу по мобилизации средств в бюджет муниципального образования.

3. Контрольно-ревизионная комиссия Совета народных депутатов Вязниковского района считает возможным принятие проекта решения Совета народных депутатов муниципального образования Степанцевское «О бюджете муниципального образования Степанцевское на 2018 год» с учетом отраженных в заключении замечаний.

Председатель
контрольно-ревизионной
комиссии Совета народных
депутатов Вязниковского района Н.Ю. Сидорова

Члены комиссии: А.И. Максимов

О.Н. Куклева

«23» ноября 2017 года