

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ВЯЗНИКОВСКИЙ РАЙОН  
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

03.11.2016

№ 880

*Об утверждении муниципальной программы  
«Комплексная безопасность учреждений  
системы образования на 2017–2020 годы»*

На основании статьи 33 Устава муниципального образования Вязниковский район, в целях обеспечения безопасных, комфортных условий обучения и воспитания детей п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Комплексная безопасность учреждений системы образования на 2017 - 2020 годы» (далее – Программа) согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации района обеспечить финансирование Программы в пределах утвержденных объемов.

3. Управлению образования администрации района обеспечить выполнение Программы по основным направлениям деятельности.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района по социальным вопросам, начальника управления физической культуры и спорта.

5. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Глава местной администрации

И.В. Зинин



Приложение  
к постановлению администрации района  
от 03.11.2016 № 880

Муниципальная программа «Комплексная безопасность учреждений  
системы образования на 2017 - 2020 годы»

1. Паспорт муниципальной программы  
«Комплексная безопасность учреждений системы образования  
на 2017 - 2020 годы»

Наименование программы	Муниципальная программа «Комплексная безопасность учреждений системы образования на 2017 -2020 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Гражданский кодекс Российской Федерации; Трудовой кодекс Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Градостроительный кодекс Российской Федерации; Бюджетный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»; Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390; Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно - эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» СанПиН 2.4.2.2821-10; Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» СанПиН 2.4.1.3049-13; Нормы пожарной безопасности «Системы оповещения и

	<p>управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях» (НПБ 104-03), утвержденные приказом МЧС Российской Федерации от 20.06.2003 № 323;</p> <p>Свод правил 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», утвержденный приказом МЧС РФ от 25 марта 2009 № 175;</p> <p>Свод правил 12.13130.2012 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты», утвержденный приказом МЧС России от 21.11.2012 № 693</p>
Заказчик	Администрация муниципального образования Вязниковский район Владимирской области
Руководитель Программы	Управление образования администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области
Цель и задачи Программы	<p>Цель: решение программными методами проблемы комплексной безопасности учреждений системы образования Вязниковского района.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.реализация законодательных требований и иных нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности образовательных учреждений, направленных на защиту здоровья и сохранения жизни обучающихся, воспитанников и работников сферы образования во время их трудовой и учебной деятельности от возможных пожаров, аварий, террористических актов и других опасностей;</li> <li>2.укрепление материально-технической базы образовательных организаций;</li> <li>3.формирование культуры личной безопасности детей и подростков</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели Программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.Доля учреждений, подведомственных управлению образования, соответствующих всем видам безопасности;</li> <li>2.Доля муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций</li> </ol>
Сроки и этапы реализации Программы	<p>2017 - 2020 годы:</p> <p>разработка нормативной базы;</p> <p>реализация программных мероприятий;</p> <p>мониторинг эффективности исполнения Программы</p>
Объёмы и источники финансирования Программы	<p>Средства местного бюджета: 29413,2 тыс. руб., в том числе:</p> <p>2017 год - 7353,3 тыс. руб.;</p> <p>2018 год - 7353,3 тыс. руб.;</p> <p>2019 год - 7353,3 тыс. руб.;</p>

	2020 год - 7353,3 тыс. руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	1. Доля учреждений, подведомственных управлению образования, соответствующих всем видам безопасности - 100 % 2. Доля муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций - 0
Показатели социально-экономической, бюджетной и эффективности	Создание системы безопасности учреждений, подведомственных управлению образования
Контроль за исполнением Программы	Заместитель главы администрации района по социальным вопросам, начальник управления физической культуры и спорта

## 2. Характеристика проблемы и обоснование необходимости решения её программными методами

Безопасность образовательного учреждения – это условие сохранения жизни и здоровья обучающихся, воспитанников и работников, а также материальных ценностей образовательного учреждения от возможных несчастных случаев, пожаров, аварий и других чрезвычайных ситуаций. Безопасность образовательного учреждения одно из приоритетных направлений деятельности, реализация которого закреплена Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Этот документ устанавливает правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности.

Безопасность может быть достигнута проведением единой политики в области обеспечения безопасности, системы мер экономического, политического, организационного и иного характера. Безопасность образовательного учреждения включает все виды безопасности, содержащиеся в Федеральном законе от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», и в первую очередь: пожарную безопасность, электрическую безопасность, взрывобезопасность, безопасность, связанную с техническим состоянием среды обитания. Среди различных видов безопасности для образовательных учреждений Вязниковского района приоритетными являются пожарная, электрическая, техническая и антитеррористическая безопасность. Все они являются взаимосвязанными, и их обеспечение должно решаться во взаимосвязи, с учетом специфики образовательных учреждений и вероятности возникновения тех или иных угроз

путем поддержания безопасного состояния объекта в соответствии с нормативными требованиями, обнаружения возможных угроз, их предотвращения и ликвидации.

Родители, отпускающие своих детей в школу или секцию, должны иметь возможность обучить их правилам личной безопасности, чтобы уменьшить возможные риски жизни и здоровью. При этом рассчитывать можно только на самих детей, на их знания и опыт, поскольку родители не могут быть всегда рядом. Поэтому необходима целенаправленная работа с педагогами, родителями, учащимися по формированию культуры личной безопасности.

На 01.09.2016 образовательная система Вязниковского района включает 61 образовательное учреждение, в том числе: 23 школы, 35 детских садов, учреждения дополнительного образования. Всего на балансе учреждений образования находится 245 зданий и сооружений. Средний процент их износа составляет более 60 %. Так 21% зданий – до 30-х годов постройки, 48 % - 50-60-х, 28% - 70-80-х, и только 3 % зданий - построены после 1990 года. Более 50 % всех зданий и сооружений физически изношены.

Планово-предупредительные ремонты из-за недостатка финансирования выполняются несвоевременно, и в основном несут восстановительный характер. Конструкции, системы инженерного оборудования, как зданий в целом, так и отдельных элементов, в результате воздействия природно - климатических факторов и жизнедеятельности человека утратили первоначальные технико-эксплуатационные качества: прочность, устойчивость, надежность. Контроль над техническим состоянием зданий и объектов образования осуществляется путем ежегодного проведения плановых и внеплановых осмотров, по результатам которых составляются акты. Анализ показывает, что в настоящее время более 25 % зданий требуют частичного и полного ремонта кровли, 20 %- ремонта инженерных сетей, общестроительный ремонт необходим повсеместно.

Наиболее проблемными остаются вопросы, связанные с выполнением противопожарных мероприятий.

При выполнении программы «Комплексная безопасность учреждений системы образования на 2014 – 2016 годы» во всех учреждениях системы образования обслуживались системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, кнопки экстренного вызова полиции, обработаны огнезащитным составом деревянные конструкции чердачных помещений, проведены испытания электроустановок, в 46 учреждениях проведены текущие ремонты, в 2 капитальный ремонт, в 1 - восстановлено и отремонтировано ограждение территории, более 30 учреждений заключили договоры на предоставление услуг централизованной охраны, проведено обучение руководителей образовательных учреждений по программам пожарно-технического минимума и охраны труда.

Проводятся работы по проверке качества огнезащитной обработки деревянных конструкций чердачных помещений и сценических коробок, работы по проверке вентиляционных камер, фильтров, воздухопроводов.

Характерными недостатками по обеспечению пожарной безопасности на объектах образования в настоящее время, исходя из предписаний отдела надзорной деятельности по Вязниковскому району Управления надзорной

деятельности Главного управления МЧС России по Владимирской области, являются следующие:

- эксплуатация отдельных электроустановок зданий с нарушениями требований устройства электроустановок;
- отсутствие в отдельных образовательных учреждениях в помещениях столовых, электрощитовых, спортивных и актовых залов сертифицированных противопожарных дверей с пределом огнестойкости не ниже EI30;
- отсутствие на путях эвакуации предусмотренных проектом межэтажных дверей;
- неукомплектованность объектов в полном объеме знаками пожарной безопасности;
- отсутствие защитных средств фильтрующего действия у персонала образовательных учреждений;
- отсутствие испытаний наружных пожарных лестниц и противопожарного водопровода в организациях, имеющих лицензии на этот вид деятельности;
- не соответствие в отдельных образовательных учреждениях современным требованиям пожарной безопасности, строительным нормам и правилам наружных эвакуационных лестниц, выполненных в соответствии с проектами при строительстве учреждений.

Приоритетность обеспечения пожарной безопасности образовательных учреждений является одной из важнейших составляющих государственной политики в области образования и должна подкрепляться надежной финансовой и материально-технической базой.

Не решён вопрос по приведению в соответствие с лицензионными требованиями медицинских кабинетов как дошкольных, так и общеобразовательных учреждений, соблюдению норм охраны труда, проведению аттестации рабочих мест, снижению и профилактике травматизма.

В современных условиях проблема обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных учреждениях становится наиболее актуальной. Установка систем тревожной и охранно-пожарной сигнализации не является исчерпывающей мерой антитеррористической защиты объектов. Для повышения надежности и эффективности охраны объектов образования необходимо внедрить интегрированные системы безопасности, включающие в себя: системы контроля и управления доступом, видеонаблюдение, ограждение, физическую охрану объекта.

Для решения обозначенных проблем разработана муниципальная программа «Комплексная безопасность учреждений системы образования на 2017 - 2020 годы».

### 3. Основные цели и задачи Программы

с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых показателей

Основной целью Программы является создание единой системы комплексной безопасности учреждений образования Вязниковского района.

Для реализации основной цели необходимо решить следующие задачи:

- реализация законодательных требований и иных нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности образовательных учреждений, направленных на защиту здоровья и сохранения жизни обучающихся, воспитанников и работников сферы образования во время их трудовой и учебной деятельности от возможных пожаров, аварий, террористических актов и других опасностей;
- укрепление материально-технической базы образовательных организаций;
- формирование культуры личной безопасности детей и подростков;
- профилактика правонарушений, экстремизма в образовательных учреждениях.

Однако запланированных средств бюджета на реализацию всех мероприятий Программы недостаточно. Поэтому имеющиеся средства будут направлены на выполнение только крайне необходимых мероприятий по поддержанию в рабочем состоянии первичных средств пожаротушения, огнезащитной обработки деревянных конструкций, систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, кнопок экстренного вызова полиции, обучение руководителей образовательных учреждений по программе пожарно-технического минимума, текущий ремонт зданий и сооружений.

Система целевых индикаторов и показателей  
по основным направлениям деятельности в рамках задач Программы

Основные направления деятельности	Показатели	Индикаторы
1	2	3
1. Соблюдение требований пожарной и антитеррористической безопасности	Доля учреждений, подведомственных управлению образования, соответствующих всем видам безопасности	2017 год - 100 % 2018 год - 100 % 2019 год - 100 % 2020 год - 100 %
2. Укрепление материально-технической базы организаций, текущий, капитальный ремонт	Доля муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций	2017 год - 0 2018 год - 0 2019 год - 0 2020 год - 0

4. Механизм реализации и управления Программой



Управление образования является координатором реализации Программы и её исполнителем, наряду с образовательными учреждениями.

Управление образования:

- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для реализации Программы;
- проводит ежегодный анализ реализации Программы;
- осуществляет координацию деятельности соисполнителей по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также по анализу и рациональному использованию бюджетных средств;
- обеспечивает исполнение Программы в период до 2020 года.

Управление реализацией Программы будет вестись через такие направления деятельности как:

- реализация мероприятий Программы и их корректировка;
- проведение мониторинговых исследований.

5. Оценка эффективности и прогноз ожидаемых социальных, экономических и экологических результатов от реализации Программы

В результате исполнения Программы должна быть создана система безопасности образовательных учреждений района, характеризующаяся:

- пожарной и антитеррористической безопасностью, через организацию системы видеонаблюдения, пропускного режима, восстановление ограждения и наружного освещения территорий образовательных организаций;
- созданием необходимой материально-технической базы для безопасного функционирования образовательных учреждений, через проведение плановых текущих и капитальных ремонтов, реконструкции зданий и сооружений, повышение энергетической эффективности;

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется на основе оценки эффективности реализации отдельных мероприятий.

Оценка эффективности реализации отдельного мероприятия Программы определяется на основе расчетов по следующей формуле:

$$E_n = \frac{Tf1}{TN1} \times 100\%, \text{ где}$$

$E_n$  - эффективность хода реализации соответствующего мероприятия Программы (процентов);

$Tf1$  - фактическое

значение индикатора, достигнутое в ходе реализации Программы;

$TN1$  - нормативное значение индикатора, утвержденное Программой.

Оценка эффективности реализации Программы в целом определяется на основе расчетов по следующей формуле:

$$E = \frac{Tf1 / TN1 + Tf2 / TN2 + Tfn / TNn}{M} \times 100\%, \text{ где:}$$

$E$  - эффективность реализации Программы (процентов);

$Tf1, Tf2, Tfn$  - фактические значения индикаторов, достигнутые в ходе

реализации Программы;

TN1, TN2, TNn - нормативные значения индикаторов, утвержденных Программой;

M - количество индикаторов Программы.

Программа считается при значении показателя эффективности (Эпр):

90% и выше - высокоэффективной;

от 70 до 90% - среднеэффективной;

ниже 70% - низкоэффективной.

#### 6. Ресурсное обеспечение Программы

№ п/п	Наименование мероприятий	Муниципальный бюджет (тыс. руб.)			
		2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6
1.	Огнезащитная обработка деревянных конструкций зданий. Проверка качества обработки деревянных конструкций чердачных помещений, сценических площадок, занавесей. Приобретение, перезарядка первичных средств пожаротушения, приобретение пожарных кранов и рукавов для внутренних систем пожаротушения, планов эвакуации. Испытание наружных пожарных лестниц, пожарных кранов и систем противопожарного водоснабжения зданий. Техническое обслуживание систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, кнопок экстренного вызова полиции. Услуги централизованной охраны.	6003,3	6003,3	6003,3	6003,3
2.	Укрепление материально - технической базы организаций, текущий, капитальный ремонт.	1350,0	1350,0	1350,0	1350,0
	ИТОГО	7353,3	7353,3	7353,3	7353,3
	Всего по программе	29413,2			

## 7. Перечень программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Объём финансирования (тыс. руб.)	В том числе за счёт средств				Исполнители ответственные за реализацию Мероприятий	Ожидаемые результаты
				федерального бюджета	областного бюджета	местного бюджета	внебюджетных источников		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Огнезащитная обработка деревянных конструкций зданий. Проверка качества обработки деревянных конструкций чердачных помещений, сценических площадок, занавесей. Приобретение, перезарядка первичных средств пожаротушения, приобретение пожарных кранов и рукавов для внутренних систем пожаротушения, планов эвакуации. Испытание наружных пожарных лестниц, пожарных кранов и систем противопожарного водоснабжения зданий. Техническое обслуживание систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, кнопок	2017 2018 2019 2020	6003,3 6003,3 6003,3 6003,3	- - - -	- - - -	6003,3 6003,3 6003,3 6003,3	- - - -	управление образования, руководители учреждений	

	экстренного вызова поли-								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	ции. Услуги централизованной охраны.								
2.	Укрепление материально - технической базы организаций, текущий, капитальный ремонт.	2017	1350,0	-	-	1350,0	-	управление образования, руководители учреждений	
		2018	1350,0	-	-	1350,0	-		
		2019	1350,0	-	-	1350,0	-		
		2020	1350,0	-	-	1350,0	-		
	Итого по Программе:		29413,2			29413,2			