

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешнего аудита проекта бюджета
муниципального образования «Город Вязники» Владимирской области на
2019 год

Внешний аудит проекта бюджета муниципального образования «Город Вязники» Владимирской области на 2019 год проведен в соответствии:

-с Соглашением Совета народных депутатов Вязниковского района и муниципального образования «Город Вязники» о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Город Вязники» от 25.06.2007 года,

-решением Совета народных депутатов муниципального образования «Город Вязники» от 18.04.2006 № 38 «О положении «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Вязники» с изменениями и дополнениями,

- решением Совета народных депутатов муниципального образования «Город Вязники» от 21.01.2014 № 207, от 16.12.2014 № 277, № 324 от 23.06.2015 «О передаче осуществления части полномочий администрации муниципального образования «Город Вязники» Владимирской области по решению вопросов местного значения поселения администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области»;

-постановлением администрации Вязниковского района от 17.09.2018 года № 935 «Об основных направлениях налоговой политики, бюджетной политики муниципального образования «Город Вязники» и других исходных данных для составления проекта бюджета муниципального образования «Город Вязники» Владимирской области на 2019 год»,

- постановлением администрации Вязниковского района от 15.11.2018 № 1291 «Об одобрении уточненного прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Вязники» на период до 2021 года»,

- решением Совета народных депутатов муниципального образования «Город Вязники» от 22.10.2013 года № 184 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Город Вязники».

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131 – ФЗ проект бюджета опубликован в газете «Маяк» 13.11.2018 года.

В ходе аудита проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании. При этом оценено соответствие параметров основных показателей расходных обязательств муниципального бюджета нормативным и методическим документам, регулирующим порядок формирования расходной части бюджета.

В то же время представленный в материалах проекта решения состав показателей содержит все основные характеристики бюджета, установленные ст. 184 Бюджетного кодекса РФ.

К утверждению предлагается бюджет с объемом доходов в сумме 215647,8 тыс. рублей, расходы бюджета планируются в сумме 209167,8 тыс. рублей.

Прогнозируемый профицит бюджета – 6480,0 тыс. рублей, профицит бюджета планируется направить на погашение кредитов.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Вязники» разработан в соответствии с действующим законодательством. В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Вязники» прогноз социально-экономического развития должен включать количественные показатели и качественные характеристики макроэкономической ситуации, экономической структуры, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни населения, однако не полностью заполнен раздел «Малое предпринимательство».

Формирование доходной базы бюджета на 2019 год осуществлялось исходя из основных показателей прогноза социально-экономического развития территории на период до 2021 года. Причем доходная часть бюджета сформирована с учетом продолжающегося изменения налогового законодательства.

Данные о структуре доходной части бюджета приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Наименование доходов	2019 план тыс. руб.	Структура %
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	128465,4	60,0
Налог на прибыль	52762,0	24,4
Налог на доходы физических лиц	52762,0	24,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации в том числе:	7299,4	3,3
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2603,5	1,2
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	18,3	0,01
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	4677,6	2,2
Налоги на совокупный доход	78,0	0,04
Налоги на имущество	68326,4	31,7
Налог на имущество физических лиц	7070,0	3,3
Земельный налог	61256,4	28,4
Государственная пошлина, сборы	0	0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательствам	0,0	0
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	12630,0	5,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	12130,0	5,4
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	0,0	0

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	500	0,2
Прочие неналоговые доходы	0,0	0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	74552,0	34,6
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	7270,1	3,4
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0	0
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (Межбюджетные субсидии)	31814,6	14,8
Иные межбюджетные трансферты	34322,7	15,9
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений	1144,6	0,5
ИТОГО ДОХОДОВ	215647,8	100
ИТОГО СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ	141095,8	65,4

Объем доходов бюджета муниципального образования «Город Вязники» по прогнозу на 2019 год составляет 215647,8 тыс. рублей. Доля собственных доходов бюджета запланирована в сумме 141095,8 тыс. рублей, что составит 65,4 % всех доходов бюджета.

Основную долю собственных доходов бюджета по проекту 2019 года займут налоговые доходы в сумме 128465,4 тыс. рублей, что составляет 91,0 % от общего объема собственных доходов и 60,0 % всех доходов бюджета. Наибольшая доля приходится на налоги на имущество – 68326,4 тыс. рублей (48,4 % собственных доходов и 31,7 % всех доходов бюджета), в частности земельный налог 61256,4 тыс. рублей (43,4 % собственных доходов и 28,4 % всех доходов бюджета).

Поступление налогов на доходы физических лиц планируется по проекту бюджета на 2019 год в сумме 52762,0 тыс. рублей, что составит 37,4 % собственных доходов бюджета и 24,4% всех доходов бюджета.

Кроме того, согласно решению Совета народных депутатов муниципального образования «Город Вязники» от 22.10.2013 года № 184 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Город Вязники», в состав доходов бюджета на 2019 год вошли доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, которые запланированы в сумме 7299,4 тыс. рублей, что составит 5,2 % собственных доходов и 3,3% всех доходов бюджета.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета составит 5,6 % и 9,0 % собственных доходов бюджета (12630,0 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, запланированы в сумме 12130,0 тыс. рублей, что составляет 96,0 % неналоговых доходов и 5,4% всех доходов бюджета.

Доходы бюджета от начисленных штрафов запланированы в сумме 500,0 тыс. рублей, что составит 0,2 % доходов бюджета.

В проекте бюджета муниципального образования «Город Вязники»

на 2019 год предусмотрена финансовая помощь в сумме 74552,0 тыс. рублей, в том числе дотация в сумме 7270,1 тыс. рублей, субсидии на реализацию областных целевых программ в сумме 31814,6 тыс. рублей, и иные межбюджетные трансферты в сумме 34322,7 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления в сумме 1144,6 тыс. рублей.

В целом по проекту на 2019 год безвозмездные поступления составят 34,6 % доходов бюджета муниципального образования «Город Вязники».

Анализ расчетов прогнозируемых поступлений доходов бюджета муниципального образования «Город Вязники» на 2019 год показал, что они выполнены на основе традиционно сложившейся практики расчета доходного потенциала и все расчеты обоснованы действующей на момент составления проекта бюджета нормативной базой. Вместе с тем доходный потенциал соответствует представленным прогнозным данным.

Анализ структуры доходной части бюджета по проекту бюджета на 2019 год к утвержденным показателям на 2018 год характеризуется данными таблицы № 2.

Таблица № 2

Наименование статьи дохода	2018 ожидаемое исполнение		2019 план		отклонение		Рост в % к 2018
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	
Налоговые и неналоговые доходы	183781,0	72,7	141095,8	65,4	-42685,2	-7,3	-23,2
Налоговые доходы	170084,7	67,2	128465,4	60,0	-41619,3	-7,2	-24,5
Налоги на прибыль, доходы	51600,0	20,4	52762,0	24,4	+1162,0	+4,0	+2,25
в том числе: налог на доходы физических лиц	51600,0	20,4	52762,0	24,4	+1162,0	+4,0	+2,25
Доходы от уплаты акцизов	6987,5	2,8	7299,4	3,3	+311,9	+0,5	+4,46
Налоги на совокупный доход	70,0	0,03	78,0	0,04	+8,0	+0,01	+11,4
Налоги на имущество	111427,0	44,0	68326,4	31,7	-43100,6	-12,3	-38,7
в том числе:							
1. налог на имущество физических лиц	7307,0	2,9	7070,0	3,3	-237,0	-0,4	-3,2
2. земельный налог	104120,0	41,2	61256,4	28,4	-42863,6	-12,8	-41,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,2	0,0	0,0	0,0	-0,2	0	0
Неналоговые доходы	13696,3	5,4	12630,0	5,6	-1066,3	-0,2	-7,8

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	13040,0	5,1	12130,0	5,4	-910,0	-0,3	7,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	153,3	0,1	0	0	-153,3	-0,1	-100
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	0	0	0	0
Штрафы и санкции, возмещение ущерба	503,0	0,2	500	0,2	-3,0	0	-0,6
Итого доходов	183781,0	72,7	141095,8	65,4	-42685,2	-7,3	-23,2
Безвозмездные поступления – всего	69171,7	27,3	74552,0	34,6	+5350,3	+7,3	+7,7
в том числе: дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - всего	1514,3	0,6	7270,1	3,4	+5755,8	+2,8	+380
субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - всего	49012,8	19,4	31814,6	14,8	-17198,2	-7,4	-35,1
иные межбюджетные трансферты - всего	17500,0	6,9	34322,7	15,9	+16822,7	+9	+96,1
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений	1144,6	0,5	1144,6	0,5			
ВСЕГО ДОХОДОВ	252952,7	100	215647,8	100	-37331,9	0	-14,7

Объем доходов бюджета муниципального образования «Город Вязники» на 2019 год запланирован со снижением к ожидаемому исполнению бюджета за 2018 год на 14,7 %.

Согласно проекту бюджета на 2019 год поступление собственных доходов относительно ожидаемого исполнения за 2018 год снизится на 23,2 %. Налоговые доходы бюджета муниципального образования «Город Вязники» на 2019 году запланированы со снижением к уровню 2018 года на 24,5 %, неналоговые – 7,8 %.

Проектом планируется рост поступления налогов на доходы физических лиц на 162,0 тыс. рублей, что составит рост на 2,25 % к уровню 2018 год.

Снижение поступлений налогов на имущество к уровню 2018 года планируется на 38,7 % (43100,6 тыс. рублей), в том числе снижение поступлений земельного налога на 42863,6 тыс. рублей или 41,2 %.

Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, прогнозируются с ростом к уровню 2018 года на 4,46 %, что в суммовом выражении составит 311,9 тыс. рублей.

В прогнозе налоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Вязники» на 2019 год поступления задолженности по отмененным налогам, сборам и иным платежам не предусмотрены.

Неналоговые доходы запланированы с уменьшением к уровню 2018 года на 1066,3 тыс. рублей или 7,8 %. Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов проектом бюджета на 2019 год не предусмотрено. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, запланировано в сумме 12130,0 тыс. рублей, со снижением к уровню 2018 года на 910,0 тыс. рублей или на 7,0 %.

Безвозмездные поступления запланированы с ростом к уровню 2018 года на 7,7 %.

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования «Город Вязники» на 2019 год запланированы в сумме 171678,2 тыс. рублей.

Данные о структуре расходной части бюджета приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

наименование	Раздел/ подраз дел	План на 2019 год	%
Общегосударственные вопросы	0100	854,6	0,4
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	732,6	0,35
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	122,0	0,06
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0	0,2
Резервные фонды	0111	0	0
Национальная оборона	0200	0	0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	0	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1573,0	0,8
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	1404,0	0,7
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	169,0	0,1
Национальная экономика	0400	30611,0	14,6
Дорожное хозяйство	0409	29230,2	14,0
Связь и информатика	0410	1180,8	0,6
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	200	0,1

Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	58772,3	28,1
Жилищное хозяйство	0501	7859,2	3,8
Коммунальное хозяйство	0502	3292,5	1,6
Благоустройство	0503	47620,6	22,8
Охрана окружающей среды	0600	800,0	0,4
Образование	0700	1,0	0,0004
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	1,0	0,0004
Культура и кинематография	0800	79731,1	38,1
Культура	0801	67280,1	32,1
Другие вопросы в области культуры и кинематографии	0804	12451,0	6,0
Социальная политика	1000	2761,2	1,3
Пенсионное обеспечение	1001	600,0	0,3
Социальное обеспечение населения	1003	2161,2	1,0
Физическая культура и спорт	1100	34043,8	16,3
Физическая культура	1101	34043,8	16,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	19,8	0,009
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	1301	19,8	0,009
Итого расходов	0000	209167,8	100

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования «Город Вязники» по разделам функциональной классификации характеризуются следующим образом:

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 854,6 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составит 0,4 %.

В структуре вышеуказанного раздела запланированы расходы на функционирование представительного органа местного самоуправления в сумме 732,6 тыс. рублей или 85,7 % расходов по разделу и 0,4 % в составе расходов бюджета.

Объем расходных обязательств на функционирование исполнительных органов власти составит согласно проекту бюджета 122,0 тыс. и 0,06 % всех расходов бюджета.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций в сумме 1404,0 тыс. рублей, а так же расходы на другие вопросы в области национальной безопасности в сумме 169,0 тыс. рублей. В целом расходы по разделу сложились в сумме 1573,0 тыс. рублей, что составляет 0,8 % всех планируемых расходов.

Расходы по разделу «Национальная экономика» запланированы в сумме 30611,0 тыс. рублей, что 14,6 % всех расходов бюджета, в частности расходы на дорожное хозяйство запланированы в сумме 29230,2 тыс. рублей, то есть 14,0 % всех расходов бюджета и 95,5 % расходов по разделу. Расходы на связь и информатику запланированы в сумме 1180,8 тыс. рублей, то есть 0,6 % всех расходов бюджета.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» согласно проекту составят 58772,3 тыс. рублей, то есть 28,1 % планируемых расходов бюджета. В структуре раздела запланированы расходы на благоустройство в сумме 47620,6 тыс. рублей или 81,1 % расходов по разделу и 22,8 % всех расходов бюджета. Расходы на коммунальное хозяйство планируются в сумме 3292,5 тыс. рублей, что составляет 1,6 % всех расходов бюджета. Расходы на жилищное хозяйство запланированы в сумме 7859,2 тыс. рублей 3,8 % всех расходов бюджета.

Расходы на образование запланированы в сумме 1,0 тыс. рублей. Планируемые расходы по разделу «Культура и кинематография» составляют 38,1 % и в суммовом выражении 79731,1 тыс. рублей.

По разделу «Социальная политика» расходы предусмотрены в сумме 2761,2 тыс. рублей, что составляет 1,3 % планируемых расходов бюджета.

Расходы на физическую культуру и спорт ожидаются в сумме 34043,8 тыс. рублей или 16,3 % всех расходов бюджета.

Расходы на обслуживание муниципального долга запланированы в сумме 19,8 тыс. рублей, что составит 0,009 % всех расходов бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре расходов по обязательствам бюджета муниципального образования «Город Вязники» по разделам функциональной классификации составят расходы на межбюджетные трансферты (передача части полномочий по вопросам местного значения) в сумме 208215,4 тыс. рублей, то есть 99,5 % планируемых расходов, в том числе:

- общегосударственные расходы-122,0 тыс. рублей;
- расходы на культуру – 79731,1 тыс. рублей;
- расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 1573,0 тыс. рублей;
- расходы на национальную экономику – 30411,0 тыс. рублей;
- расходы на жилищно-коммунальное хозяйство-58772,3 тыс. рублей;
- расходы на мероприятия по работе с детьми и молодежью – 1,0 тыс. рублей
- расходы на социальную политику – 2761,2 тыс. рублей;
- расходы на охрану окружающей среды-800,0 тыс. рублей;
- расходы на мероприятия по физической культуре – 34043,8 тыс. рублей.

В бюджете на 2019 год запланированы расходы по 10 муниципальным программам на сумму 86015,0 тыс. рублей, в частности:

- Муниципальная программа «Обеспечение охраны жизни людей на водных объектах, расположенных на территории муниципального образования «Город Вязники», в 2017-2019 годах» (Постановление главы муниципального образования «Город Вязники»от 07.12.2016 № 1045)на сумму323,0 тыс. рублей;
- Муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования «Город Вязники»(Постановление главы муниципального образования «Город Вязники» от 07.12.2016 № 1044)на 2017-2019 годы» на сумму 1080,0 тыс. рублей;
- Муниципальная программа «Дорожное хозяйство муниципального образования «Город Вязники» на 2017-2019 годы» (Постановление главы муниципального образования «Город Вязники»от 28.11.2016 № 1008)на сумму 28115,2 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования «Город Вязники» на 2017-2019 годы» (Постановление главы муниципального образования «Город Вязники» от 01.12.2016 № 1028) на сумму 1115,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Вязники» на 2016-2020 годы» (Постановление главы муниципального образования «Город Вязники» от 03.03.2017 № 312) на сумму 200,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов и содержание жилищного фонда муниципальных образований Вязниковского района в 2017-2020 годах» (Постановление главы муниципального образования «Город Вязники» от 11.11.2016 № 945) на сумму 3959,2 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Благоустройство на территории муниципального образования «Город Вязники» на 2017-2019 годы» (Постановление главы муниципального образования «Город Вязники» от 08.12.2016 № 1047) на сумму 20800,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вязники» на 2018-2020 годы» (Постановление главы муниципального образования «Город Вязники» от 13.04.2018 № 371) на сумму 3000,0 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Вязники» на 2018-2020 годы» (Постановление главы муниципального образования «Город Вязники» от 29.09.2017 № 1100) на сумму 26822,6 тыс. рублей;

-Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Вязниковского района на 2018-2020 годы» (Постановление главы муниципального образования «Город Вязники» от 12.12.2017 № 1404) на сумму 600,0 тыс. рублей.

В нарушении ст. 179 Бюджетного кодекса РФ согласно данным реестра действующих расходных обязательств на момент предоставления на проверку проекта бюджета на 2019 год отсутствует нормативная база по ряду принятых и планируемых на период до 2021 года обязательств бюджета муниципального образования «Город Вязники»:

-Доплата к пенсиям муниципальных и государственных служащих. Срок действия нормативного акта до 31.12.2016 года;

-Возмещение убытков бань. Срок действия нормативного документа до 31.12.2016 года;

-Субсидия гражданам за коммунальные платежи выше предельно допустимого уровня. Срок действия нормативного документа до 31.12.2016 года.

Рекомендации:

1. Учесть при планировании доходной части бюджета потери бюджета от предоставления налоговых льгот;

2. Привести в соответствие с действующим законодательством данные прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Вязники».

3. Устранить нарушения ст. 179 Бюджетного кодекса РФ в части нормативной базы по расходным обязательствам бюджета муниципального образования «Город Вязники»;

4. Контрольно-ревизионная комиссия Совета народных депутатов Вязниковского района считает возможным принятие проекта решения Совета народных депутатов муниципального образования «Город Вязники» «О бюджете муниципального образования «Город Вязники» на 2019 год» с учетом отраженных в заключении замечаний.

Председатель
контрольно-ревизионной комиссии
Совета народных депутатов
Вязниковского района

Н.Ю. Сидорова

Члены комиссии:

А.И. Максимов

О.Н. Куклева

«23» ноября 2018