



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ВЯЗНИКОВСКИЙ РАЙОН
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.08.2019

№ 894

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вязниковского района и других исходных данных для составления проекта районного бюджета на 2020 год

В соответствии с решением Совета народных депутатов округа Вязники от 26.07.2005 № 680 «О положении «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Вязниковский район» и в целях составления проекта районного бюджета на 2020 год **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Вязниковского района на 2020 год согласно приложению № 1;

1.2. Основные показатели консолидированного бюджета Вязниковского района на 2020 год (без целевых средств от бюджетов других уровней) согласно приложению № 2;

1.3. Основные характеристики районного бюджета на 2020 год (без целевых средств от бюджетов других уровней) согласно приложению № 3.

1.4. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Вязниковского района по главным распорядителям средств районного бюджета на основании реестра расходных обязательств Вязниковского района на 2020 год (без целевых средств от бюджетов других уровней) согласно приложению № 4 и разделам классификации расходов бюджетов на 2020 год (без целевых средств от бюджетов других уровней) согласно приложению № 5.

2. Установить, что при составлении проекта районного бюджета на 2020 год:

2.1. Основные характеристики районного бюджета определяются исходя из реестра действующих обязательств на 01.08.2019;

2.2. Объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утверждённому настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

3. Структурным подразделениям администрации района:

- осуществлять подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств в рамках, установленных настоящим постановлением ограничений расходов, при условии и в пределах сокращения действующих расходных обязательств;

- обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ, планируемых к финансированию с 2020 года.

4. Финансовому управлению администрации района направить настоящее постановление в Совет народных депутатов Вязниковского района для рассмотрения.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района по экономике, начальника финансового управления.

6. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава местной администрации

И.В. Зинин

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вязниковского района на 2020 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вязниковского района на 2020 год подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20.02.2019, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и статьёй 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вязниковский район, утверждённого решением Совета народных депутатов округа Вязники от 26.07.2005 № 680.

I. Основные направления налоговой политики Вязниковского района на 2020 год

Результатом реализации налоговой политики должно стать повышение налогового потенциала Вязниковского района за счет роста экономических показателей в части увеличения валового продукта, создания новых высококвалифицированных рабочих мест с повышением уровня средней заработной платы.

1.1. Основные итоги и приоритеты налоговой политики

В 2018 году обеспечено выполнение условий соглашения по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов района. План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района, направленный на повышение налогового потенциала выполнен, в том числе за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение собираемости налогов.

Приоритетами налоговой политики района в среднесрочной перспективе являются расширение экономического потенциала Вязниковского района за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды и сокращения теневого сектора, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

1.2. Основные направления налоговой политики на 2020 год

Основными задачами налоговой политики являются:

- ориентация приоритетов налоговой политики на достижение национальных целей развития;
- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы районного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- формирование прозрачной системы регулирования неналоговых платежей;
- совершенствование законодательной базы в целях стимулирования роста инвестиций в развитие производства;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основными направлениями, по которым предполагается реализовать налоговую политику в 2020 году, являются:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет Вязниковского района;
- усиление работы администраторов по неплатежам в районный бюджет;
- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля и легализации «теневой» заработной платы;
- создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- разработка порядка формирования перечня налоговых расходов (налоговых льгот);
- изменение порядка оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот), установленных на районном уровне, в соответствии с методикой и рекомендациями, разработанными Министерством финансов Российской Федерации, отмена неэффективных налоговых льгот;
- совершенствование управления муниципальной собственностью путем:
 - а) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;
 - б) активизация работы по приватизации и коммерциализации непрофильных активов;
 - в) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

Внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации:

- с 1 января 2020 года изменяется порядок зачисления штрафных санкций в соответствующий бюджет в зависимости от нормативно-правового акта, на основании которого налагается штраф, а также от финансового обеспечения деятельности органа, должностные лица которого налагают штраф (Федеральный

закон от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ);

- установлен с 1 января 2020 года норматив зачисления в бюджеты муниципальных районов платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 60 % (Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ);

Ежегодно формируется реестр налоговых расходов (налоговых льгот) районного бюджета и проводится оценка их эффективности в соответствии с методикой и рекомендациями, разработанными министерством финансов Российской Федерации. Оценка налоговых расходов (налоговых льгот) осуществляется в два этапа:

первый этап – оценка целесообразности осуществления налоговых расходов (налоговых льгот);

второй этап – оценка результативности налоговых расходов (налоговых льгот).

В соответствии с постановлением администрации района от 28.02.2011 № 227 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности снижения значения корректирующего коэффициента базовой доходности $K2$ по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности» была проведена оценка эффективности предоставления по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности значения корректирующего коэффициента $K2-1 < 1$ в зависимости от совокупности особенностей видов деятельности. В связи с отсутствием бюджетной и социальной эффективности снижения значения корректирующего коэффициента базовой доходности $K2-1$ по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности установлен коэффициент $K2-1 \geq 1$. Таким образом, за 2018 год значения корректирующего коэффициента $K2-1 < 1$ в зависимости от совокупности особенностей видов деятельности не установлены и выпадающие доходы по ЕНВД отсутствуют.

II. Основные направления бюджетной политики Вязниковского района на 2020 год

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2020 год подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета.

Президентом России были поставлены национальные цели развития на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Основным инструментом реализации указанных целей стали национальные проекты (программы) (далее – национальные проекты), реализуемые с учетом накопленного опыта организации проектной деятельности в органах местного самоуправления.

Необходимость достижения приоритетов и целей в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

В 2020 году реализация бюджетной политики Вязниковского района будет осуществляться в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 и Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ).

Прежде всего, должны быть четко выстроены приоритеты с целью обеспечения мероприятий национальных проектов (федеральных программ), предусмотренных Указом, и повышена эффективность бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов предполагает необходимость принятия ряда мер по повышению стратегической эффективности, операционной эффективности управления расходами, а также мер по повышению подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов.

Повышение стратегической эффективности заключается во внедрении проектных методов при управлении реализацией муниципальными программами и в формировании нормативной правовой базы оказания муниципальных услуг.

Обеспечение операционной эффективности подразумевает использование механизмов казначейского сопровождения средств районного бюджета в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

Повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов предполагает внедрение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

2.1. В сфере образования

В целях эффективного функционирования детских дошкольных учреждений, школ и внешкольных учреждений района продолжится финансирование муниципальных программ: «Развитие дошкольного образования в Вязниковском районе», «Развитие общего и дополнительного образования в Вязниковском районе», «Комплексная безопасность учреждений системы образования».

Обеспечение качественным горячим питанием учащихся 1-4 классов муниципальных школ будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Питание детей дошкольного и школьного возраста в образовательных организациях Вязниковского района».

В рамках муниципальной программы «Совершенствование организации отдыха и оздоровления детей и подростков Вязниковского района в каникулярное время» планируется организация круглогодичного отдыха и оздоровления детей и подростков, а также организация экскурсионных поездок школьников по городам «Золотого кольца» за счёт бюджетов всех уровней.

2.2. В области социальной политики

Будет продолжено финансирование мероприятий, направленных на оказание помощи гражданам и поддержки семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в рамках муниципальной программы «Социальная защита населения Вязниковского района».

Продолжится софинансирование расходов на обеспечение жильем молодых и многодетных семей по подпрограммам «Обеспечение жильем молодых семей» и «Обеспечение жильем многодетных семей» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Вязниковского района».

2.3. В сфере культуры

Основным направлением деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа является обеспечение условий по поддержке профессионального и любительского творчества, клубов по интересам и любительских объединений, организация и участие в смотрах, конкурсах, фестивалях с целью выявления и поддержки молодых дарований, расширение межрегиональных, межведомственных связей для организации совместных мероприятий. Финансирование данных мероприятий предусмотрено по муниципальной программе «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений в области культуры и дополнительного образования детей в сфере культуры Вязниковского района».

Укрепление материально-технической базы учреждений культуры будет осуществляться по муниципальной программе «Развитие и модернизация материально-технической базы учреждений культуры Вязниковского района».

Продолжится реализация мероприятий муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры Вязниковского района».

2.4. В сфере физической культуры и спорта

Продолжится реализация муниципальных программ «Развитие физической культуры и спорта в Вязниковском районе» и «Перспективы развития муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности подведомственных управлению физической культуры и спорта администрации Вязниковского района».

Основными мероприятиями данной программы являются:

- укрепление материально-технической базы учреждений физкультурно-спортивной направленности;
- проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий для всех групп населения;

- проведение учебно-тренировочных сборов, командирование ведущих спортсменов и команд района для участия в официальных областных и всероссийских мероприятиях.
- строительство спортивных объектов (крытый каток).

2.5. В сфере муниципального управления

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена:

- на оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;
- соблюдение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, утверждённых постановлением Губернатора Владимирской области от 01.07.2011 № 662;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления за счет внедрения автоматизированных систем.

Результаты работы органов местного самоуправления будут оцениваться по итогам достижения показателей, определенных постановлением Губернатора Владимирской области от 31.12.2013 № 1543 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Владимирской области».

2.6. В области обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций

Бюджетная политика в области обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны направлена на предупреждение чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и ликвидацию их. Финансирование мероприятий в данной сфере будет производиться в рамках муниципальной программы «Развитие системы гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижение рисков их возникновения на территории Вязниковского района».

2.7. В области сельского хозяйства

Бюджетная политика в области поддержки сельского хозяйства будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства Вязниковского района на 2013-2020 годы».

2.8. В сфере дорожного хозяйства (дорожные фонды)

В 2020 году расходы на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений Вязниковского района и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования

парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности предусмотрены по муниципальной программе «Дорожное хозяйство Вязниковского района».

2.9. В сфере жилищно-коммунального хозяйства

Будет продолжена работа по реализации муниципальных программ: «Чистая вода Вязниковского района на 2011-2020 годы», «Содержание и капитальный ремонт муниципального имущества и повышение надежности обеспечения коммунальными услугами населения Вязниковского района», «Капитальный ремонт многоквартирных домов и содержание жилищного фонда муниципальных образований Вязниковского района», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Вязниковского района» с подпрограммами:

- «Социальное жилье»;
- «Стимулирование развития жилищного строительства».

III. Политика в области межбюджетных отношений

Основным направлением политики межбюджетных отношений является предоставление муниципальным образованиям Вязниковского района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, рассчитанной в соответствии с Порядком определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений, утвержденным решением Совета народных депутатов Вязниковского района от 31.03.2015 № 623.

В целях сбалансированности бюджетов поселений будут предусмотрены иные межбюджетные трансферты.

IV. Политика в области муниципального долга

С целью выполнения условий соглашений по реструктуризации бюджетных кредитов, заключенных муниципальным образованием Вязниковский район в 2018 году, необходимо выполнить следующие мероприятия:

- обеспечить ежегодно на весь период реструктуризации и (или) пользования бюджетным кредитом дефицит бюджета муниципального образования (утвержденный в решении о бюджете муниципального образования и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования в соответствующем финансовом году) на уровне не более 5 процентов суммы доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Дефицит бюджета муниципального образования может быть превышен на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в

собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- обеспечить реализацию плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и сокращению муниципального долга муниципального образования;

- соблюдать ограничение ставок по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых;

- обеспечить отсутствие просроченной кредиторской задолженности по принятым расходным обязательствам муниципального образования;

- исполнять принятые органом местного самоуправления обязательства по достижению целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

- согласовывать с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики (до внесения в представительный орган муниципального образования) предполагаемые изменения в решение о бюджете муниципального образования в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета муниципального образования.

Приложение № 2
к постановлению администрации района
от 20.08.2019 № 894

**Основные показатели консолидированного бюджета
Вязниковского района на 2020 год
(без целевых средств от бюджетов других уровней)**

Показатели	Объём, тыс.руб.
Районный бюджет Вязниковского района	
Доходы – всего:	771 690,0
в том числе:	
налоговые и неналоговые доходы	368 150,0
дотация из областного бюджета	352 293,0
субвенция на формирование районного фонда финансовой поддержки из областного бюджета	51 247,0
Расходы – всего:	787 690,0
Дефицит (профицит)	-16 000,0
Бюджеты городских и сельских поселений Вязниковского района	
Доходы – всего:	285 354,8
в том числе:	
налоговые и неналоговые доходы	206 256,6
дотация из районного бюджета	51 389,9
иные межбюджетные трансферты из районного бюджета	27 708,3
Расходы – всего:	283 194,8
Дефицит (профицит)	2 160,0
Консолидированный бюджет Вязниковского района	
Доходы- всего	977 946,6
Расходы –всего	991 786,6
Дефицит (профицит)	-13 840,0

Приложение № 3
к постановлению администрации района
от 20.08.2019 № 894

**Основные характеристики районного бюджета
на 2020 год
(без целевых средств от бюджетов других уровней)**

Показатели	Объём, тыс.руб.
Районный бюджет Вязниковского района	
Доходы – всего:	771 690,0
в том числе:	
налоговые и неналоговые доходы	368 150,0
дотация из областного бюджета	352 293,0
субвенция на формирование районного фонда финансовой поддержки из областного бюджета	51247,0
Расходы – всего:	787 690,0
действующие обязательства	787 690,0
принимаемые обязательства	
Дефицит (профицит)	-16 000,0
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	4,35%

Приложение № 4
к постановлению администрации района
от 20.08.2019 № 894

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение
действующих расходных обязательств Вязниковского района
по главным распорядителям средств районного бюджета
на основании реестра расходных обязательств
Вязниковского района на 2020 год
(без целевых средств от бюджетов других уровней)**

Глава	Наименование главных распорядителей средств районного бюджета	Предельный объем, тыс.руб.	Процент к общему объему расходов
001	Администрация муниципального образования Вязниковский район Владимирской области	183 063,7	23,24
002	Финансовое управление администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области	100 381,7	12,74
003	Муниципальное казенное учреждение «Земельная палата Вязниковского района Владимирской области»	7 996,0	1,02
006	Управление образования администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области	440 705,0	55,95
009	Управление физической культуры и спорта администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области	9 011,8	1,14
012	Муниципальное казенное учреждение «Управление сельского хозяйства Вязниковского района Владимирской области»	4 142,9	0,53
807	Управление культуры и молодежной политики администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области	42 388,9	5,38
	Всего расходов	787 690,0	100

Приложение № 5
к постановлению администрации района
от 20.08.2019 № 894

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение
действующих расходных обязательств Вязниковского района
по разделам классификации расходов бюджетов
на 2020 год
(без целевых средств от бюджетов других уровней)**

Раздел	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Предельный объём, тыс.руб.	Процент к общему объёму расходов
0100	Общегосударственные вопросы	55881,0	7,09
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	12597,6	1,6
0400	Национальная экономика	34772,4	4,41
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	81158,4	10,3
0600	Охрана окружающей среды	600,0	0,08
0700	Образование	484275,1	61,48
0800	Культура, кинематография	5859,9	0,75
1000	Социальная политика	7185,7	0,91
1100	Физическая культура и спорт	10907,5	1,39
1200	Средства массовой информации	8665,5	1,1
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	6688,7	0,85
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	79098,2	10,04
	ВСЕГО РАСХОДОВ	787 690,0	100