



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ВЯЗНИКОВСКИЙ РАЙОН
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

20.08.2020

№ 778

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вязниковского района и других исходных данных для составления проекта районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с решением Совета народных депутатов округа Вязники от 26.07.2005 № 680 «О положении «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Вязниковский район» и в целях составления проекта районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Вязниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 1;

1.2. Основные показатели консолидированного бюджета Вязниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (без целевых средств от бюджетов других уровней) согласно приложению № 2.

1.3. Основные характеристики районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (без целевых средств от бюджетов других уровней) согласно приложению № 3.

1.4. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Вязниковского района по главным распорядителям средств районного бюджета на основании реестра расходных обязательств Вязниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (без целевых средств от бюджетов других уровней) согласно приложению № 4 и по разделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (без целевых средств от бюджетов других уровней) согласно приложению № 5.

2. Установить, что при составлении проекта районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

2.1. Основные характеристики районного бюджета определяются исходя из реестра действующих обязательств на 01.08.2020.

2.2. Объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утверждённому настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

3. Структурным подразделениям администрации района:

- осуществлять подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств в рамках, установленных настоящим постановлением ограничений расходов, при условии и в пределах сокращения действующих расходных обязательств;

- обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ, планируемых к финансированию с 2021 года.

4. Финансовому управлению администрации района направить настоящее постановление в Совет народных депутатов Вязниковского района для рассмотрения.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района по экономике.

6. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава местной администрации

И.В. Зинин

**Основные направления бюджетной и налоговой
политики Вязниковского района на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вязниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и статьёй 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вязниковский район, утверждённого решением Совета народных депутатов округа Вязники от 26.07.2005 № 680.

**I. Основные направления налоговой политики
Вязниковского района на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Результатом реализации налоговой политики должно стать повышение налогового потенциала Вязниковского района за счет роста экономических показателей в части увеличения валового продукта, создания новых высококвалифицированных рабочих мест с повышением уровня средней заработной платы.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики муниципального образования Вязниковский район могут быть скорректированы в 2021 году при определении налоговой политики на 2022 и последующие годы.

1.1. Основные итоги и приоритеты налоговой политики

В 2019 году налоговая политика района способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала района за счет создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых муниципальными нормативно правовыми актами эффективных налоговых льгот.

В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности, и, как следствие, к снижению налоговых и

неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в районный бюджет. При этом уровень недополученных доходов бюджета будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов.

Приоритетами налоговой политики района в среднесрочной перспективе являются расширение экономического потенциала Вязниковского района за счет повышения инвестиционной активности, увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличения собираемости налогов.

1.2. Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В 2021-2023 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика муниципального образования Вязниковский район в 2021 году и на плановый период до 2023 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики района в среднесрочной перспективе являются:

- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений инвестиционной политики района;
- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- роста инвестиционной активности путем оказания поддержки инвесторам в целях создания благоприятных условий для ведения инвестиционной деятельности на территории Вязниковского района, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;
- совершенствование применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;
- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля и легализации «теневого» заработной платы;
- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет Вязниковского района.

При формировании основных направлений налоговой политики муниципального образования Вязниковский район учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство, вносимые и планируемые к принятию на местном уровне.

В соответствии с постановлением администрации района от 28.02.2011 № 227 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности снижения значения корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности» была проведена оценка эффективности предоставления по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности значения корректирующего коэффициента $K_2-1 < 1$ в зависимости от совокупности особенностей видов деятельности. В связи с отсутствием бюджетной и социальной эффективности снижения значения корректирующего коэффициента базовой доходности K_2-1 по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности установлен коэффициент $K_2-1 \geq 1$. Таким образом, за 2019 год значения корректирующего коэффициента $K_2-1 < 1$ в зависимости от совокупности особенностей видов деятельности не установлены и выпадающие доходы по ЕНВД отсутствуют.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в районный бюджет будет осуществляться в рамках деятельности координационного совета по обеспечению своевременности и полноты поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет и легализации объектов налогообложения.

II. Основные направления бюджетной политики Вязниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики Вязниковского района является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета.

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств, возникших в результате принятых нормативных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления на исполнение полномочий, указанных в статьях 14 и 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики района и уровнем доходов населения. Кроме того, Вязниковский район участвует в реструктуризации бюджетных кредитов из областного бюджета, следовательно, планирование основных параметров районного бюджета должно осуществляться с учетом соблюдения

целевых показателей по объему дефицита и уровню муниципального долга, установленных соглашениями с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики.

В таких достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности районного бюджета, включая следующие направления:

- осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств районного бюджета исходя из возможностей доходов районного бюджета и источников финансирования дефицита районного бюджета, ограниченных условиями реструктуризации бюджетных кредитов из областного бюджета;

- сохранение в 2021-2023 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности во Владимирской области;

- ограничение роста расходов на содержание органов местного самоуправления;

- принятие новых расходных обязательств района исключительно при наличии дополнительных доходов районного бюджета.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, построенных на проектных принципах управления. Несмотря на сложную экономическую ситуацию текущего года, возникшую в результате пандемии коронавируса, ориентиры по национальным проектам должны остаться неизменными.

2.1. В сфере образования

В целях эффективного функционирования детских дошкольных учреждений, школ и внешкольных учреждений района продолжится финансирование муниципальных программ: «Развитие дошкольного образования в Вязниковском районе», «Развитие общего и дополнительного образования в Вязниковском районе», «Комплексная безопасность учреждений системы образования».

Обеспечение качественным горячим питанием учащихся 1-4 классов муниципальных школ будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Питание детей дошкольного и школьного возраста в образовательных организациях Вязниковского района».

В рамках муниципальной программы «Совершенствование организации отдыха и оздоровления детей и подростков Вязниковского района в каникулярное время» планируется организация круглогодичного отдыха и оздоровления детей и подростков, а также организация экскурсионных поездок школьников по городам «Золотого кольца» за счёт бюджетов всех уровней.

2.2. В области социальной политики

Будет продолжено финансирование мероприятий, направленных на оказание помощи гражданам и поддержки семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в рамках муниципальной программы «Социальная защита населения Вязниковского района».

Продолжится софинансирование расходов на обеспечение жильем молодых и многодетных семей по подпрограммам «Обеспечение жильем молодых семей» и «Обеспечение жильем многодетных семей» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Вязниковского района».

2.3. В сфере культуры

Основным направлением деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа является обеспечение условий по поддержке профессионального и любительского творчества, клубов по интересам и любительских объединений, организация и участие в смотрах, конкурсах, фестивалях с целью выявления и поддержки молодых дарований, расширение межрегиональных, межведомственных связей для организации совместных мероприятий. Финансирование данных мероприятий предусмотрено по муниципальной программе «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений в области культуры и дополнительного образования детей в сфере культуры Вязниковского района».

Укрепление материально-технической базы учреждений культуры будет осуществляться по муниципальной программе «Развитие и модернизация материально-технической базы учреждений культуры Вязниковского района».

Продолжится реализация мероприятий муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры Вязниковского района».

2.4. В сфере физической культуры и спорта

Продолжится реализация муниципальных программ «Развитие физической культуры и спорта в Вязниковском районе» и «Перспективы развития муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности, подведомственных управлению физической культуры и спорта администрации Вязниковского района».

Основными мероприятиями данной программы являются:

- укрепление материально-технической базы учреждений физкультурно-спортивной направленности;
- проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий для всех групп населения;

- проведение учебно-тренировочных сборов, командирование ведущих спортсменов и команд района для участия в официальных областных и всероссийских мероприятиях.
- строительство спортивных объектов (крытый каток).

2.5. В сфере муниципального управления

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена:

- на оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;
- соблюдение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, утверждённых постановлением Губернатора Владимирской области от 01.07.2011 № 662;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления за счет внедрения автоматизированных систем.

Результаты работы органов местного самоуправления будут оцениваться по итогам достижения показателей, определенных постановлением Губернатора Владимирской области от 31.12.2013 № 1543 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Владимирской области».

2.6. В области обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций

Бюджетная политика в области обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны направлена на предупреждение чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и ликвидацию их. Финансирование мероприятий в данной сфере будет производиться в рамках муниципальной программы «Развитие системы гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижение рисков их возникновения на территории Вязниковского района».

2.7. В области сельского хозяйства

Бюджетная политика в области поддержки сельского хозяйства будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства Вязниковского района».

2.8. В сфере дорожного хозяйства (дорожные фонды)

В 2021-2023 годах расходы на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений Вязниковского района и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования

парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности предусмотрены по муниципальной программе «Дорожное хозяйство Вязниковского района».

2.9. В сфере жилищно-коммунального хозяйства

Будет продолжена работа по реализации муниципальных программ: «Чистая вода Вязниковского района», «Содержание и капитальный ремонт муниципального имущества и повышение надежности обеспечения коммунальными услугами населения Вязниковского района», «Капитальный ремонт многоквартирных домов и содержание жилищного фонда муниципальных образований Вязниковского района», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Вязниковского района» с подпрограммами:

- «Социальное жилье»;
- «Стимулирование развития жилищного строительства».

III. Политика в области межбюджетных отношений

Основным направлением политики межбюджетных отношений является предоставление муниципальным образованиям Вязниковского района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, рассчитанной в соответствии с Порядком определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Вязниковского района, утвержденным решением Совета народных депутатов Вязниковского района от 27.03.2020 № 674.

В целях сбалансированности бюджетов поселений будут предусмотрены иные межбюджетные трансферты.

**Основные показатели консолидированного бюджета
Вязниковского района на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов
(без целевых средств от бюджетов других уровней)**

Показатели	Объём, тыс.руб.		
	2021 год	2022 год	2023 год
Районный бюджет Вязниковского района			
Доходы – всего:	736512,4	743480,9	757165,9
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	368005,4	374973,9	388658,9
дотация из областного бюджета	328079,0	328079,0	328079,0
субвенция на формирование районного фонда финансовой поддержки из областного бюджета	40428,0	40428,0	40428,0
Расходы – всего:	751685,2	758495,6	772165,9
Дефицит (профицит)	-15172,8	-15014,7	-15000,0
Бюджеты городских и сельских поселений Вязниковского района			
Доходы – всего:	345913,3	351985,7	357785,3
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	283785,5	290135,7	296071,3
дотация из районного бюджета	40470,2	40470,2	40470,2
иные межбюджетные трансферты из районного бюджета	21657,6	21379,8	21243,8
Расходы – всего:	342673,3	348205,7	357785,3
Дефицит (профицит)	3240,0	3780,0	0,0
Консолидированный бюджет Вязниковского района			
Доходы- всего	1020297,9	1033616,6	1053237,2
Расходы –всего	1032230,7	1044851,3	1068237,2
Дефицит (профицит)	-11932,8	-11234,7	-15000,0

Приложение № 3
к постановлению администрации района
от 20.08.2020 № 778

**Основные характеристики районного бюджета
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2013 годов
(без целевых средств от бюджетов других уровней)**

Показатели	Объём, тыс.руб.		
	2021 год	2022 год	2023 год
Районный бюджет Вязниковского района			
Доходы – всего:	736512,4	743480,9	757165,9
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	368005,4	374973,9	388658,9
дотация из областного бюджета	328079,0	328079,0	328079,0
субвенция на формирование районного фонда финансовой поддержки из областного бюджета	40428,0	40428,0	40428,0
Расходы – всего:	751685,2	758495,6	772165,9
действующие обязательства	751685,2	758495,6	772165,9
принимаемые обязательства	-	-	-
Дефицит (профицит)	-15172,8	-15014,7	-15000,0
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	4,12%	4,00%	3,86%

Приложение № 4
к постановлению администрации района
от 20.08.2020 № 778

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение
действующих расходных обязательств Вязниковского района
по главным распорядителям средств районного бюджета
на основании реестра расходных обязательств
Вязниковского района на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов
(без целевых средств от бюджетов других уровней)**

Глава	Наименование главных распорядителей средств районного бюджета	Предельный объём, тыс.руб.		
		2021 год	2022 год	2023 год
001	Администрация муниципального образования Вязниковский район Владимирской области	176998,4	188884,6	202690,9
002	Финансовое управление администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области	83411,3	83133,5	82997,5
003	Муниципальное казенное учреждение «Земельная палата Вязниковского района Владимирской области»	7 996,0	7996,0	7996,0
006	Управление образования администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области	430034,1	429282,2	429282,2
009	Управление физической культуры и спорта администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области	2242,5	2242,5	2242,5
012	Муниципальное казенное учреждение «Управление сельского хозяйства Вязниковского района Владимирской области»	4 142,9	4142,9	4142,9
807	Управление культуры и молодёжной политики администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области	42813,9	42813,9	42813,9
809	Территориальная избирательная комиссия Вязниковского района	4046,1	-	-
	ВСЕГО РАСХОДОВ	751685,2	758495,6	772165,9

Приложение № 5
к постановлению администрации района
от 20.08.2020 № 778

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение
действующих расходных обязательств Вязниковского района
по разделам классификации расходов бюджетов
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов
(без целевых средств от бюджетов других уровней)**

Раздел	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Предельный объём, тыс.руб.		
		2021 год	2022 год	2023 год
0100	Общегосударственные вопросы	60717,1	56671,0	56671,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10827,4	10827,4	10827,4
0400	Национальная экономика	47156,6	48120,8	48400,8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	72746,0	83626,0	83152,3
0600	Охрана окружающей среды	1000,0	1000,0	-
0700	Образование	466998,9	466247,0	481247,0
0800	Культура, кинематография	4512,2	4512,2	4512,2
1000	Социальная политика	6987,5	6972,5	6972,5
1100	Физическая культура и спорт	7637,5	7694,5	7694,5
1200	Средства массовой информации	8665,5	8665,5	8665,5
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	6688,7	6688,7	6688,7
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	57747,8	57470,0	57334,0
	ВСЕГО РАСХОДОВ	751685,2	758495,6	772165,9