

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ САРЬЕВСКОЕ  
ВЯЗНИКОВСКОГО РАЙОНА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

20.08.2020

№ 35

*Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сарыевское Вязниковского района и других исходных данных для составления проекта бюджета муниципального образования Сарыевское на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов*

В соответствии с решением Совета народных депутатов муниципального образования Сарыевское от 23.04.2020 № 190 «О положении «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сарыевское» и в целях составления проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов **п о с т а н о в л я ю:**

1. Установить, что при составлении проекта бюджета муниципального образования Сарыевское на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

1.1. Основные характеристики бюджета муниципального образования Сарыевское определяются исходя из реестра действующих обязательств на 01.08.2020 года с учетом вновь принимаемых расходов;

1.2. Распределение бюджетных ассигнований по отношению к утверждённому настоящим постановлением может быть изменено на суммы безвозмездных поступлений из федерального, областного и районного бюджетов.

2. Одобрить:

2.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сарыевское Вязниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, изложенные в приложении № 1;

2.2. Основные характеристики бюджета муниципального образования Сарыевское на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (без целевых средств из федерального, областного и районного бюджетов) согласно приложению № 2.

3. Утвердить на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

3.1 Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на основании реестра расходных обязательств муниципального образования Сарыевское Вязниковского района (без целевых

средств из федерального, областного и районного бюджетов) согласно приложению № 3 и разделам классификации расходов бюджетов согласно приложению № 4;

4. Заместителям главы администрации муниципального образования Сарыевское:

- осуществлять подготовку нормативных правовых актов по изменению действующих и принятых новых расходных обязательств муниципального образования Сарыевское в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением;

- обеспечить до 25 сентября 2020 года утверждение муниципальных программ, предлагаемых к финансированию начиная с 2021 года и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также изменений, вносимых в утвержденные муниципальные программы.

5. Заместителю главы администрации, главному бухгалтеру администрации направить настоящее постановление в Совет народных депутатов муниципального образования Сарыевское для рассмотрения.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации, главного бухгалтера администрации.

7. Постановление вступает в силу со дня его опубликования в газете «Маяк».

Глава местной администрации

С.Н.Бурханов

## **1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сарыевское Вязниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления налоговой политики муниципального образования Сарыевское Вязниковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основополагающими целями при разработке основных направлений налоговой политики являлись обеспечение стабильного развития экономики муниципального образования.

Предполагается, что в плановом периоде общие контуры сформированной к настоящему моменту налоговой системы останутся без изменений. Однако в случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики муниципального образования Сарыевское Вязниковского района могут быть скорректированы в 2021 году при определении налоговой политики на 2022 и последующие годы.

### **1.1. Основные итоги и приоритеты налоговой политики**

В 2019 году налоговая политика района способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала района за счет создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых муниципальными нормативно правовыми актами эффективных налоговых льгот.

Приоритетами налоговой политики района в среднесрочной перспективе являются расширение экономического потенциала Вязниковского района за счет повышения инвестиционной активности, увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение собираемости налогов.

## **1.2. Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В 2021-2023 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика муниципального образования Сарыевское в 2021 году и на плановый период до 2023 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования в среднесрочной перспективе являются:

1) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений инвестиционной политики муниципального образования;

2) оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

3) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- роста инвестиционной активности путем оказания поддержки инвесторам в целях создания благоприятных условий для ведения инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;

- совершенствование применение специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля и легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального образования;

При формировании основных направлений налоговой политики муниципального образования Сарыевское учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство, вносимые и планируемые к принятию на местном уровне.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет будет осуществляться в рамках деятельности координационного совета по обеспечению своевременности и полноты поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет и легализации объектов налогообложения.

На местном уровне сохраняются налоговые льготы по земле, согласно пункту 3 решения Совета народных депутатов муниципального образования Сарыевское Вязниковского района Владимирской области от 21.11.2013 №150 «Об установлении земельного налога на земельные участки на территории муниципального образования Сарыевское Вязниковского района и признании

утратившим силу решений Совета народных депутатов муниципального образования Сарыевское от 28.11.2012 №93 и от 21.02.2013 №110» освобождаются от налогообложения:

- Герои Социалистического Труда, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, семьи погибших защитников Отечества за земли, предоставленные для индивидуального жилищного строительства и содержания жилого фонда, строительства, содержания индивидуальных гаражей, садоводства, огородничества, животноводства и ведения личного подсобного хозяйства.

Оценка налоговых расходов муниципального образования Сарыевское осуществляется ежегодно в порядке, утвержденном постановлением администрации муниципального образования Сарыевское от 07.08.2020 №32 « Об утверждении результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Сарыевское Вязниковского района Владимирской области за 2019 год»

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений налоговой политики.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Сарыевское согласно приложению к Результатам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Сарыевское за 2019 год включает:

1. Оценку целесообразности налоговых расходов (оценку соответствия налоговых расходов муниципальным программа, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам и оценку востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот);

2. Оценку результативности налоговых расходов (оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам и оценку бюджетной эффективности налоговых расходов).

Налоговые расходы муниципального образования Сарыевское соответствуют цели Программы комплексного социально-экономического развития Сарыевского сельского поселения Вязниковского района, утвержденной решением Совета народных депутатов муниципального образования Сарыевское Вязниковского района от 16.02.2017 № 33 «Об утверждении Программы комплексного социально-экономического развития Сарыевского сельского поселения Вязниковского района Владимирской области на 2017-2020 гг.».

В ходе проведения оценки востребованности плательщиками представленных налоговых льгот по данным Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Владимирской области о численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы и о суммах

выпадающих доходов, выявлено, что из трех налоговых льгот, действующих на территории муниципального образования Сарыевское, все три не востребованы.

Налоговые расходы муниципального образования оказывают положительное влияние на обеспечение социальной поддержки населения, на оптимизацию бюджетных потоков, на повышение инвестиционной активности бизнеса.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам (далее – альтернативные механизмы). На территории муниципального образования Сарыевское альтернативные механизмы не предусмотрены действующими на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципальными правовыми актами.

По итогам оценки эффективности налоговые расходы муниципального образования Сарыевское за 2019 год признаны эффективными.

## **2. Основные задачи бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основная цель на новый бюджетный цикл – это обеспечение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущий период, актуализированных с учетом современных условий и перспектив развития экономики.

При формировании проекта бюджета на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов особое внимание следует уделить решению следующих задач.

### **2.1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Сарыевское**

Для решения данной задачи необходимо обеспечить:

- включение в состав доходов бюджета межбюджетных трансфертов из федерального, областного и районного бюджетов в размерах, предусмотренных в соответствующих проектах бюджетов;
- соответствие объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

### **2.2. Развитие программно-целевых методов управления**

Главным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой метод их осуществления.

Необходимо развивать инструмент муниципальных программ не столько для формирования бюджета (это вторично), а как план по управлению отраслью.

Программа должна регулировать отношения, направленные на достижение целей в целом в своей отрасли, включая взаимоотношения с учреждениями, оказывающими услуги, содержать анализ эффективности применяемых инструментов достижения целей (например, почему в программе предусмотрены налоговые льготы, а не субсидии, почему - субсидия на государственное задание, а не субсидия потребителю услуг и т.д.). Именно на этом этапе определяется самый эффективный из возможных инструментов по достижению цели политики.

Программа не должна восприниматься главными распорядителями бюджетных средств как инструмент для "выбивания" дополнительных ассигнований.

Необходимо разработать и внедрить анализ эффективности расходов по каждому направлению муниципальных программ. Для этого главным распорядителям средств бюджета следует внедрить аналитический учет использования субсидий бюджетными и автономными учреждениями в структуре целевых статей бюджетной классификации и установить систему ежеквартальной отчетности о достижении показателей муниципальных программ.

Анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля выполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

### **2.3. Развитие доходного потенциала поселения**

Для решения данной задачи будут реализованы следующие меры:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет;
- создание условий для стимулирования инвестиционной активности участников экономической деятельности муниципального образования;
- проведение оценки социальной и бюджетной эффективности региональных налоговых льгот и отказ от льгот, которые не стимулируют инвестиционную деятельность;
- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности;
- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;
- совершенствование управления муниципальной собственностью путем:
  - а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;
  - б) обеспечения сохранности муниципального имущества;
  - в) проведения инвентаризации недвижимого имущества муниципального образования и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

## **2.4. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.**

Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

В этих целях информацию о формировании и исполнении бюджета поселения следует регулярно публиковать, а также размещать на сайте администрации муниципального образования Сарыевское. Это даст возможность в доступной форме информировать население о соответствующем бюджете, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

## **3. Приоритетные расходы бюджета муниципального образования Сарыевское на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального образования Сарыевское на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования Сарыевское;

### **В сфере образования**

Расходы на образование из бюджета муниципального образования Сарыевское в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов проектируются в сумме 1,0 тыс.руб. или 0,0 процента от расходов бюджета муниципального образования Сарыевское.

### **В сфере культуры**

В сфере культуры финансовые ресурсы будут направлены на обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям, поддержку организаций культуры, сохранение исторического и культурного наследия. В 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов расходы составят 2021 год – 2186,5 тыс. рублей или 24,7 процента от общего объема расходов бюджета, 2022 год – 2186,5 тыс.руб. или 25,3 процента от общего объема расходов бюджета, 2023 год – 2186,5 тыс.руб. или 25,2 процента от общего объема расходов бюджета.

### **В сфере физической культуры и спорта**

В области физической культуры и спорта финансовые ресурсы будут направлены на совершенствование работы по подготовке спортивного резерва, развитие массовой физкультурно-оздоровительной работы с населением. Расходы сложатся в 2021 году - 26,6 тыс.руб. или 0,3 процента от общих расходов бюджета, в 2022 году - 26,6 тыс.руб. или 0,3 процента от общих расходов



бюджета, в 2023 году - 26,6 тыс.руб. или 0,3 процента от общих расходов бюджета.

В сфере социальной политики

Из бюджета муниципального образования Сарыевское планируются на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов – 321,9 тыс. руб. или 2,3 % – на ежемесячные доплаты к пенсиям муниципальных служащих и лицам, ранее замещавшим государственные должности в органах государственной власти.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

Бюджетные ассигнования на поддержку жилищно-коммунального хозяйства в 2021 году планируются в сумме 562,8 тыс. рублей или 6,5 процента от общего объема расходов, и на плановый период 2022 год – 871,7 тыс. рублей или 10,1 процента от общего объема расходов, и 2023 год – 908,7 тыс. рублей или 10,5 процента от общего объема расходов.

В сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности за счёт бюджета муниципального образования Сарыевское планируются ассигнования на предупреждение чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и ликвидацию их последствий в 2021 году в сумме 1297,1 тыс. рублей или 15,1 % от общего объема расходов, и на плановый период 2022 год – 1297,1 тыс. рублей или 15 процента от общего объема расходов, 2023 год- 1297,1 тыс. рублей или 15 процента от общего объема расходов.

В сфере муниципального управления

планируются ассигнования на 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 3419,6 тыс. рублей или 38,6 процента от общего объема расходов.

Следует обеспечить неукоснительное выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, утвержденных постановлением Губернатора Владимирской области от 01.07.2011 № 662.

#### **4. Основные характеристики бюджета муниципального образования Сарыевское на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные характеристики бюджета муниципального образования Сарыевское на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов определены на основе параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования Сарыевское Вязниковского района, предполагающего консервативный путь развития экономики муниципального образования, и расчетов главных распорядителей средств бюджета муниципального образования, на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

Прогнозируемые доходы и расходы бюджета муниципального образования Сарыевское составят в 2021 году – 8601,8 тыс. рублей, в 2022 году - 8629,8 тыс. рублей, в 2023 году – 8666,8 тыс. рублей.

Для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования Сарыевское главным администраторам доходов бюджета муниципального образования Сарыевское предстоит решить задачу по мобилизации дополнительных доходов в бюджет муниципального образования Сарыевское.

## **5. Политика в области муниципального долга**

В сложившихся условиях необходимо продолжить проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом, соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Основной целью проводимой долговой политики является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга и сохранение объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.