



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ВЯЗНИКОВСКИЙ РАЙОН  
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

03.08.2021

№ 846 \_\_\_\_\_

*Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля*

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии со статьей 33 Устава муниципального образования Вязниковский район Владимирской области **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, согласно приложению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района по экономике, начальника финансового управления.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава местной администрации

И.В. Зинин

## П О Р Я Д О К

установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля

### 1. Общие положения

1.1. Порядок установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Стандартом качества нормативно-правового регулирования обязательных требований, одобренным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 24 апреля 2018 года (далее – Стандарт), Методическими рекомендациями по систематической оценке эффективности обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий, включая отмену неэффективных и избыточных, утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 31 марта 2017 года № 19(3) (далее – Методические рекомендации), в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применения обязательных требований.

Порядок определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах администрации муниципального образования Вязниковский район (далее – муниципальные нормативные правовые акты) обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечением к административной ответственности (далее - обязательные требования), и включает в себя:

- порядок установления обязательных требований;
- порядок оценки применения обязательных требований.

1.2. Муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, разрабатываются структурными подразделениями администрации Вязниковского района, муниципальными учреждениями на основании Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.3. Установление и оценка применения обязательных требований осуществляется администрацией Вязниковского района с соблюдением принципов, определенных статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ), а также на основании Стандарта и Порядка.

## 2. Порядок установления обязательных требований

2.1. Структурными подразделениями администрации Вязниковского района, муниципальными учреждениями, ответственными за подготовку муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования (далее – разработчик), должны быть соблюдены принципы, установленные статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», и определены:

а) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

б) лица, обязанные соблюдать обязательные требования (далее - контролируемые лица);

в) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

- осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

- лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

- результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

г) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, иные формы оценки и экспертизы);

д) структурные подразделения, муниципальные учреждения, осуществляющие оценку достижения целей введения обязательных требований.

2.2. Положения муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом

или международным договором Российской Федерации.

2.3. Муниципальным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении установленного муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

2.4. Проекты муниципальных нормативных правовых актов об установлении обязательных требований проходят оценку регулирующего воздействия в порядке, установленном постановлением администрации Вязниковского района от 28.06.2017 № 681 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Вязниковский район и представительного органа, а также проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Вязниковский район и представительного органа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности».

2.5. Разработчик обеспечивает размещение на официальном сайте администрации района в сети Интернет для каждого вида муниципального контроля перечней муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих муниципальных нормативных правовых актов.

2.6. При установлении и оценке применения обязательных требований в соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона от 31.12.2020 № 247 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным настоящим Федеральным законом, а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

2.7. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации проводится правовая экспертиза проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

2.8. Разработчик разрабатывает официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные

разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

Официальные разъяснения обязательных требований утверждаются постановлением администрации Вязниковского района.

Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

2.9. Разработчик обеспечивает информирование контролируемых лиц по вопросам о соблюдении обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях должностных лиц уполномоченных органов, по иным вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведению семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

В случае изменения обязательных требований разработчик подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

2.10. Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются постановлением администрации района.

2.11. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

2.12. Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с руководствами по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

2.13. Руководства по соблюдению обязательных требований, которые влияют на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а также руководства по соблюдению обязательных

требований, нарушение которых является типовым или массовым, подлежат обязательной разработке и размещению на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

### 3. Порядок оценки применения обязательных требований

3.1. Целью оценки применения обязательных требований является комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в муниципальных правовых актах, в соответствующей сфере общественных отношений, оценка достижения целей введения обязательных требований, эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных требований.

3.2. Процедура оценки применения обязательных требований включает следующие этапы:

а) формирование разработчиком проекта перечня муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, применение которых подлежит оценке (далее - перечень), с учетом плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, его публичное обсуждение на официальном сайте администрации Вязниковского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, доработка перечня с учетом результатов его публичного обсуждения, утверждение постановлением администрации Вязниковского района и опубликование;

б) формирование разработчиком проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований, его публичное обсуждение на официальном сайте, доработка проекта доклада с учетом результатов его публичного обсуждения, направление доработанного доклада, подписанного руководителем разработчика, для рассмотрения на коллегии администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области (далее – Коллегия), состав которой утверждается постановлением администрации Вязниковского района;

в) рассмотрение Коллегией доклада и принятие Коллегией одного из решений, указанных в пункте 3.15. Порядка;

г) проведение оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

д) по итогам проведения оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта принятие Коллегией решения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3.3. Разработчик готовит проект доклада о достижении целей введения обязательных требований по каждой сфере общественных отношений, соответствующей утвержденному перечню, в которой реализуются его

полномочия, включающий информацию, указанную в пунктах 3.5. – 3.8. Порядка (далее – проект доклада).

3.4. Источниками информации для подготовки проекта доклада являются:

- а) результаты мониторинга применения обязательных требований;
- б) результаты анализа осуществления контрольной (или надзорной) и разрешительной деятельности;
- в) результаты анализа судебной практики по вопросам применения обязательных требований;
- г) обращения, предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в муниципальном нормативном правовом акте (далее – субъекты регулирования);
- д) позиции заинтересованных лиц, в том числе полученные при разработке проекта муниципального нормативного правового акта на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;
- е) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют объективно оценить результаты применения обязательных требований.

3.5. В проект доклада включаются:

- а) общая характеристика оцениваемых обязательных требований;
- б) результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в проекте доклада муниципального нормативного правового акта;
- в) выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках проекта доклада муниципальному нормативному правовому акту.

3.6. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований в проекте доклада должна включать следующие сведения:

- а) цели введения обязательных требований для каждого содержащегося в проекте доклада муниципального нормативного правового акта;
- б) перечень муниципальных нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов;
- в) сведения о внесенных в муниципальный нормативный правовой акт изменениях (при наличии);
- г) сведения о полномочиях структурного подразделения администрации Вязниковского района, муниципального учреждения на установление

соответствующих требований;

д) период действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений (при наличии);

е) сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены соответствующие обязательные требования;

ж) основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких лиц.

3.7. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать следующую информацию:

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

б) достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований);

в) оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальными нормативными правовыми актами обязанностей или ограничений;

г) информация о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

д) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий;

е) сведения об уровне соблюдения обязательных требований, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, в случае если муниципальными нормативными правовыми актами установлены такая ответственность, количество зафиксированных правонарушений;

ж) количество и содержание обращений субъектов регулирования в администрацию района, связанных с применением обязательных требований;

з) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов, об обжаловании постановлений



административных комиссий о привлечении лиц к административной ответственности;

и) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

к) иные сведения, которые позволяют оценить применение обязательных требований и достижение целей их установления.

3.8. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада муниципальному нормативному правовому акту один из следующих выводов:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт;

б) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в соответствующий муниципальный нормативный правовой акт (с описанием предложений);

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене (признании утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, их положений.

3.9. Выводы, предусмотренные подпунктами б) и в) пункта 3.8. Порядка, формулируются при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

а) несоответствие обязательных требований принципам Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и (или) целям и положениям государственных программ и национальных проектов Российской Федерации, целям и положениям муниципальных программ;

б) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

в) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении отрицательной динамики ведения предпринимательской деятельности, выявлении неэффективных, избыточных, устаревших требований, несоразмерности расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом от их исполнения и соблюдения;

г) наличие в различных муниципальных нормативных правовых актах или в одном муниципальном нормативном правовом акте противоречащих друг другу обязательных требований;

д) наличие в муниципальных нормативных правовых актах неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

е) наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

ж) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований;

з) отсутствие у разработчика предусмотренных законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

3.10. В целях публичного обсуждения проекта доклада разработчик обеспечивает размещение проекта доклада на официальном сайте администрации Вязниковского района (далее – официальный сайт) и одновременно извещает контролируемых лиц и других заинтересованных лиц не позднее чем за полгода до истечения срока действия муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

3.11. Администрацией района на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет обеспечивается возможность направления предложений (замечаний), отзывов, комментариев («обратная связь») от предпринимательского и экспертного сообществ, в части оценки применения и актуализации обязательных требований.

3.12. Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.13. Разработчик рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт в установленный срок, в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения и в течение 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на официальном сайте. Сводка предложений подписывается руководителем разработчика и приобщается к проекту доклада.

3.14. Разработчик дорабатывает проект доклада (при необходимости) с учетом сводки предложений и направляет доработанный доклад, подписанный руководителем разработчика, для рассмотрения на Коллегии с одновременным размещением его на официальном сайте.

3.15. Коллегия рассматривает доклад о достижении целей введения обязательных требований и на основании содержащихся в докладе выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований относительно каждого представленного в докладе муниципального

нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, принимает одно из следующих решений:

а) о возможности продления срока действия муниципального нормативного правового акта, его отдельных положений, в том числе о возможности внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт, либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, его отдельных положений;

б) о необходимости проведения в отношении указанного муниципального нормативного правового акта оценки фактического воздействия (экспертизы).

3.16. На основании решения Коллегии, указанного в пункте 3.15. Порядка, разработчик подготавливает соответствующий муниципальный нормативный правовой акт.

3.17. Оценка фактического воздействия (экспертиза) проводится в сроки и в порядке в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2015 № 83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

3.18. Ежегодно информация о результатах оценки применения обязательных требований и внесении изменений в них размещается на официальном сайте администрации Вязниковского района не позднее 10 рабочих дней после утверждения муниципальных нормативных правовых актов, предусмотренных пунктом 3.16 Порядка.