

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ОКтябрьское
ВЯЗНИКОВСКОГО РАЙОНА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.08.2023

№ 88

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области и других исходных данных для составления проекта бюджета муниципального образования Октябрьское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с решением Совета народных депутатов муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области от 01.06.2006 года № 43 «О положении «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Октябрьское» и в целях составления проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов **п о с т а н о в л я ю:**

1. Установить, что при составлении проекта бюджета муниципального образования Октябрьское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов:

1.1. Основные характеристики бюджета муниципального образования Октябрьское определяются исходя из реестра действующих обязательств на 01.08.2023 года с учетом вновь принимаемых расходов;

1.2. Распределение бюджетных ассигнований по отношению к утверждённому настоящим постановлением может быть изменено на суммы безвозмездных поступлений из федерального, областного и районного бюджетов.

2. Одобрить:

2.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, изложенные в приложении № 1;

2.2. Основные характеристики бюджета муниципального образования Октябрьское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (без целевых средств из федерального, областного и районного бюджетов) согласно приложению № 2.

3. Утвердить на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов:

3.1 Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на основании реестра расходных обязательств муниципального образования Октябрьское Вязниковского района (без целевых средств из федерального, областного и районного бюджетов) согласно

приложению № 3 и разделам классификации расходов бюджетов согласно приложению № 4;

4. Заместителям главы администрации муниципального образования Октябрьское:

- осуществлять подготовку нормативных правовых актов по изменению действующих и принятых новых расходных обязательств муниципального образования Октябрьское в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением;

- обеспечить до 25 сентября 2023 года утверждение муниципальных программ, предлагаемых к финансированию начиная с 2024 года, а также изменений, вносимых в утвержденные муниципальные программы.

5. Экономисту по финансовой работе, главному бухгалтеру администрации направить настоящее постановление в Совет народных депутатов муниципального образования Октябрьское для рассмотрения.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на экономиста по финансовой работе, главного бухгалтера администрации.

7. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава местной администрации

Н. В. Исаева

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Октябрьское, утверждённым решением Совета народных депутатов муниципального образования Октябрьское от 01.06.2006 № 43.

Бюджетная и налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов направлена на обеспечение социально-экономического развития муниципального образования Октябрьское, создание основ для улучшения качества роста экономики.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики должна быть нацелена на проведение всесторонней модернизации экономики, создание условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности, развитие, на улучшение инвестиционного климата, достижение конкретных результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Исходя из этого основными целями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Октябрьское в 2023-2026 годах являются:

1. Координация бюджетного планирования, оценка приоритетности поставленных задач, сопоставление их с реальными возможностями.

Необходима четкая оценка объема действующих расходных обязательств. При принятии новых расходных обязательств должна быть обеспечена достоверность их финансово-экономического обоснования. Занижение при рассмотрении новых инициатив их финансовой оценки с последующим ежегодным увеличением расходов по уже принятым решениям является недопустимым. Предлагаемое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения.

2. Обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов, разработка комплекса взаимосвязанных мер по повышению эффективности бюджетных расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Повышение доступности и качества муниципальных услуг.

4. Применение единых, прозрачных принципов, учитывающих как приоритетные расходы муниципального образования Октябрьское, так и полномочия главного распорядителя бюджетных средств по оптимизации

расходов в рамках федерального законодательства, нормативных правовых актов муниципального образования.

5. Принятие решений по увеличению действующих или установлению новых расходных обязательств только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов в рамках установленных федеральным законодательством, нормативными правовыми актами муниципального образования.

6. Обеспечение социальной направленности местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, финансирование приоритетных направлений бюджетных расходов - культуры, социальной и молодежной политики, а также физической культуры и спорта.

7. Обеспечение своевременности исполнения местного бюджета.

8. Развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главным распорядителем бюджетных средств, использование результатов мониторинга при оценке деятельности муниципальных учреждений, предприятий и их руководителей в целях повышения их ответственности за достижение установленных показателей.

9. Повышение эффективности использования ресурсов при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.

10. Развитие системы финансового контроля, включающей в себя предварительный и текущий финансовый контроль при исполнении местного бюджета.

11. Повышение качества человеческого капитала. Переход к инновационной экономике невозможен без квалифицированных специалистов и постоянного профессионального обучения. Серьезнейшее внимание должно быть уделено как образованию, так и улучшению здоровья граждан, формированию здорового образа жизни, созданию условий для повышения трудовой и творческой активности. В рамках формируемых муниципальных целевых программ должна быть продолжена работа по приоритетным проектам, механизмы реализации которых доказали свою эффективность.

Бюджетная политика должна формироваться исходя из необходимости улучшения качества жизни населения, создания условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, повышения эффективности и прозрачности управления бюджетными средствами.

Для повышения эффективности и результативности бюджетной политики администрации муниципального образования Октябрьское надлежит сосредоточиться на решении следующих основных задач:

- прозрачность и подотчетность местного бюджета, соблюдение финансовой дисциплины - основное требование к эффективной и ответственной бюджетной;
- усиление роли местного бюджета в стимулировании роста экономики и повышении уровня жизни населения муниципального образования Октябрьское;
- принятие мер по повышению качества муниципальных услуг;

- эффективно расходовать бюджетные средства за счет перехода к финансовому обеспечению муниципальных услуг на основе муниципального задания;

- в рамках бюджетного планирования следует обеспечить основные направления деятельности субъектов бюджетного планирования, муниципальных программ, обоснований бюджетных ассигнований. Каждая программа должна предусматривать конкретные цели ее реализации и показатели оценки их достижения на всех этапах осуществления программы. Если программа не позволяет достичь предусмотренных целей, то необходимо отказаться от ее дальнейшей реализации и своевременно внести соответствующие изменения в муниципальные нормативные правовые акты;

- обеспечить эффективное управление средствами резервного фонда администрации муниципального образования Октябрьское;

- повысить качество управления муниципальной собственностью и обеспечить всеобъемлющий учет объектов муниципальной собственности, входящих в муниципальную казну муниципального образования;

- проводить анализ эффективности всех бюджетных расходов;

- обеспечить прозрачность и эффективность размещения заказа для муниципальных нужд.

- осуществлять систему действенного финансового контроля за эффективным и целенаправленным использованием средств местного бюджета. Совершенствовать структуру и механизмы муниципального финансового контроля.

Для увеличения наполняемости местного бюджета следует активизировать рост всех сфер экономики муниципального образования, развивать налоговый потенциал, усилить привлечение инвестиций с одновременным принятием всех возможных мер по повышению собираемости налогов и погашению недоимки в местный бюджет.

1. Основные направления налоговой политики муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Законом Владимирской области от 24.11.2000.№ 82-ОЗ«О бюджетном процессе во Владимирской области».

Результатом реализации налоговой политики должно стать повышение налогового потенциала муниципального образования Октябрьское за счет роста экономических показателей в части увеличения валового продукта, создания новых высококвалифицированных рабочих мест с повышением уровня средней заработной платы.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики муниципального образования

Октябрьское Вязниковского района могут быть скорректированы в 2023 году при определении налоговой политики на 2024 и последующие годы.

1.1. Основные итоги и приоритеты налоговой политики

В 2023 году реализован план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, направленный на повышение налогового потенциала муниципального образования Октябрьское за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличения собираемости налогов.

Приоритетами налоговой политики муниципального образования Октябрьское в среднесрочной перспективе являются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

1.2. Основные направления налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В 2024-2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика муниципального образования Октябрьское Вязниковского района в 2024 году и на плановый период до 2026 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Октябрьское в среднесрочной перспективе являются:

- 1) совершенствование налогового законодательства области с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;
- 2) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики области;
- 3) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- 4) оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- 5) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- роста инвестиционной активности путем оказания поддержки инвесторам в целях создания благоприятных условий для ведения инвестиционной деятельности на территории муниципального образования Октябрьское Вязниковского района, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;

- совершенствование применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля и легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального образования Октябрьское Вязниковского района;

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов.

При формировании основных направлений налоговой политики муниципального образования Октябрьское Вязниковского района учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство, вносимые и планируемые к принятию на местном уровне.

Ежегодно формируется реестр налоговых расходов (налоговых льгот) бюджета муниципального образования Октябрьское и проводится оценка их эффективности в соответствии с методикой и рекомендациями, разработанными министерством финансов Российской Федерации. Оценка налоговых расходов (налоговых льгот) осуществляется в два этапа:

первый этап – оценка целесообразности осуществления налоговых расходов (налоговых льгот);

второй этап – оценка результативности налоговых расходов (налоговых льгот).

2. Основные направления бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов муниципального образования Октябрьское

2.1. Цели и задачи бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования Октябрьское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2023 году.

Основная цель бюджетной политики - создание условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов.

Базовое условие достижения цели - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области.

Для достижения цели необходимо решение следующих основных задач:

- обеспечить более тесную взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, определить плановые результаты от использования бюджетных расходов и обеспечить мониторинг их достижения;
- оптимизировать объемы и порядок предоставления муниципальных услуг, а также выполнения муниципальных функций;
- повысить качество муниципального управления;
- создать механизмы стимулирования участников бюджетного процесса для повышения эффективности бюджетных расходов и проведения структурных реформ.

Для решения указанных задач в 2024 году предлагается:

- развивать новые формы оказания государственных и муниципальных услуг;
- повышать эффективность бюджетных расходов по отраслям социальной сферы и экономики.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является необходимым условием достижения цели и решения задач бюджетной политики муниципального образования Октябрьское.

Таким образом, основными принципами бюджетной политики муниципального образования Октябрьское на 2024 год являются:

- сокращение бюджетного дефицита и муниципального долга;
- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов (включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, имущество);
- планирование бюджетных ассигнований, исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств, при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований;
- соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;
- предоставление средств из бюджета поселения на оказание муниципальных услуг исключительно при наличии муниципального задания по количеству и качеству услуг для их оплаты из бюджета за результат работы;
- переориентация расходов бюджета поселения на реализацию муниципальных программ;
- создание и поддержание необходимых финансовых резервов.

Для дальнейшего внедрения этих принципов на местном уровне планируется реализовать следующие основные меры:

- 1) сокращение числа налоговых льгот с возможностью их сохранения (введения) на определенный срок в рамках соответствующих долгосрочных

целевых программ и регулярной оценкой их влияния на достижение заявленных целей;

2) формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств с усилением ответственности ведомств за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;

3) уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с обеспечением взаимосвязи с перечнем муниципальных услуг, муниципальными заданиями на их оказание и результатами от вложения ассигнований, а также с реестром муниципальных контрактов. Для этого в реестре расходных обязательств необходимо учитывать особенности различных расходных обязательств (публичных, в том числе публично-нормативных обязательств, гражданско-правовых обязательств, межбюджетных трансфертов), характер их образования и принятия;

4) совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения бюджета поселения с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета за качество и соблюдение показателей кассового плана с целью обеспечения ликвидности счета бюджета муниципального образования Октябрьское.

2.2. Общие подходы к формированию бюджетных расходов

Формирование расходов бюджета муниципального образования Октябрьское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов базируется на следующих подходах:

1. Планирование бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Октябрьское осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджетов.

Основой для определения объема расходов бюджета поселения на очередной финансовый год является предварительный реестр расходных обязательств муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области на исполнение действующих нормативных правовых актов, составленный главными распорядителями средств бюджета поселения.

Сложившаяся в результате расчётов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств предварительная оценка объёмов расходов бюджета муниципального образования Октябрьское по основным функциональным направлениям в 2024-2026 годах представлена в таблице 1.

**Расходы бюджета муниципального образования Октябрьское
по основным функциональным направлениям в 2024-2026 годах
(без учёта целевых федеральных и областных, районных средств)**

Наименование	2024 год		2025 год		2026 год	
	тыс. рубле й	в процен тах к общему объёму расходо в	тыс. рубле й	в проце нтах к обще му объём у расхо дов	тыс. рубле й	в проце нтах к обще му объём у расхо дов
Расходы – всего, в том числе:	25393,4	100,0	24969,4	100,0	24523,5	100,0
Общегосударственные вопросы	9266,1	36,5	9089,7	36,4	9047,9	36,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1121,5	4,4	721,5	2,9	721,5	2,9
Национальная экономика	2226,6	8,8	2251,3	9,0	2162,8	8,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	4782,3	18,8	4810,0	19,3	4494,4	18,4
Охрана окружающей среды	150,0	0,6	250,0	1,0	250,0	1,0
Образование	1,0	0,0	1,0	0,0	1,0	0,0
Культура, кинематография	7266,6	28,6	7266,6	29,1	7266,6	29,7
Социальная политика	472,7	1,9	472,7	1,9	472,7	1,9
Физическая культура и спорт	106,6	0,4	106,6	0,4	106,6	0,4

Примечание:

Структура расходов бюджета муниципального образования Октябрьское подлежит корректировке по расходам, осуществляемым за счёт целевых межбюджетных трансфертов, по проекту федерального, областного и районного бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Расходы бюджета муниципального образования Октябрьское в 2024 году прогнозируются в сумме 25393,4 тыс. рублей, в 2025 году 24969,4 тыс. рублей, в 2026 году 24523,5 тыс. рублей.

3. Для определения четких приоритетов в расходовании средств обеспечить более тесную увязку бюджетного планирования с целями государственной политики по всем направлениям деятельности. Для этого целесообразно в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета муниципального образования Октябрьское.

2.3. Отраслевые особенности формирования бюджетных проектировок на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального образования Октябрьское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования Октябрьское;

В сфере *муниципального управления* планируются ассигнования на 2024 год в сумме 9266,1 тыс. рублей или 36,5 % от общего объема расходов; на 2025 год в сумме 9089,7 тыс. рублей или 36,4 % от общего объема расходов; на 2026 год в сумме 9047,9 тыс. рублей или 36,9 % от общего объема расходов.

В сфере *национальной безопасности и правоохранительной деятельности* за счёт бюджета муниципального образования Октябрьское планируются ассигнования в 2024 году в сумме 1121,5 тыс. рублей или 4,4 % от общего объема расходов; в 2025 году в сумме 721,5 тыс. рублей или 2,9 % от общего объема расходов; в 2026 году в сумме 721,5 тыс. рублей или 2,9 % от общего объема расходов.

В сфере *национальной экономики* планируются расходы на 2024 год в сумме 2226,6 тыс. рублей или 8,8 % от общего объема расходов; на 2025 год в сумме 2251,3 тыс. рублей или 9,0 % от общего объема расходов; на 2026 год в сумме 2162,8 тыс. рублей или 8,8 % от общего объема расходов;

В сфере *жилищно-коммунального хозяйства* бюджетные ассигнования в 2024 году планируются в сумме 4782,3 тыс. рублей или 18,8 % от общего объёма расходов; 2025 году планируются в сумме 4810,0 тыс. рублей или 19,3 % от общего объёма расходов; 2026 году планируются в сумме 4494,4 тыс. рублей или 18,4 % от общего объёма расходов;

В сфере *охраны окружающей среды* бюджетные ассигнования в 2024 году планируются в сумме 250,0 тыс. рублей или 0,6% от общего объёма расходов; в 2025 году планируются в сумме 250,0 тыс. рублей или 1,0% от общего объёма расходов; 2026 году планируются в сумме 250,0 тыс. рублей или 1,0% от общего объёма расходов

В сфере *образования* расходы из бюджета муниципального образования Октябрьское на 2024 год составят – 1,0 тыс. рублей; в 2025 году – 1,0 тыс. рублей; в 2026 году – 1,0 тыс. рублей.

В сфере *культуры, кинематографии* финансовые ресурсы будут направлены на обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям, поддержку организаций культуры, сохранение исторического и культурного наследия. В 2024 году расходы составят – 7266,6 тыс. рублей или 28,6 % от общего объема расходов бюджета; в 2025 году расходы составят – 7266,6 тыс. рублей или 29,1 % от общего объема расходов бюджета; в 2026 году расходы составят – 7266,6 тыс. рублей или 29,7 % от общего объема расходов бюджета;

В сфере *социальной политики* из бюджета муниципального образования Октябрьское планируются на 2024 год – 472,7 тыс. рублей или 1,9 %, на 2025 год – 472,7 тыс. рублей или 1,9 %, на 2026 год – 472,7 тыс. рублей или 1,9% – на доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

В сфере *физической культуры и спорта* ресурсы будут направлены на совершенствование работы по подготовке спортивного резерва, развитие массовой физкультурно-оздоровительной работы с населением. Расходы сложатся в 2024 году – 106,6 тыс. рублей или 0,4 % от общего объема расходов бюджета; в 2025 году – 106,6 тыс. рублей или 0,4 % от общего объема расходов бюджета; в 2026 году – 106,6 тыс. рублей или 0,4 % от общего объема расходов бюджета.

3. Основные характеристики бюджета муниципального образования Октябрьское на 2024-2026 года

Основные характеристики бюджета муниципального образования Октябрьское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определены на основе параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования Октябрьское Вязниковского района, предполагающего консервативный путь развития экономики муниципального образования, и расчетов главных распорядителей средств бюджета муниципального образования, на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

Прогнозируемые доходы бюджета муниципального образования Октябрьское составят в 2024 году – 25393,4 тыс. рублей., расходы – 25393,4 тыс. рублей, в 2025 году доходы – 25567,5 тыс. рублей., расходы – 25567,5 тыс. рублей, в 2026 году доходы – 25727,6 тыс. рублей., расходы – 25727,6 тыс. рублей.

Для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования Октябрьское главным администраторам доходов бюджета муниципального образования Октябрьское предстоит решить задачу по мобилизации дополнительных доходов в бюджет муниципального образования Октябрьское.

4. Политика в области муниципального долга

В сложившихся условиях необходимо продолжить проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом, соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Основной целью проводимой долговой политики является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга и сохранение объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

